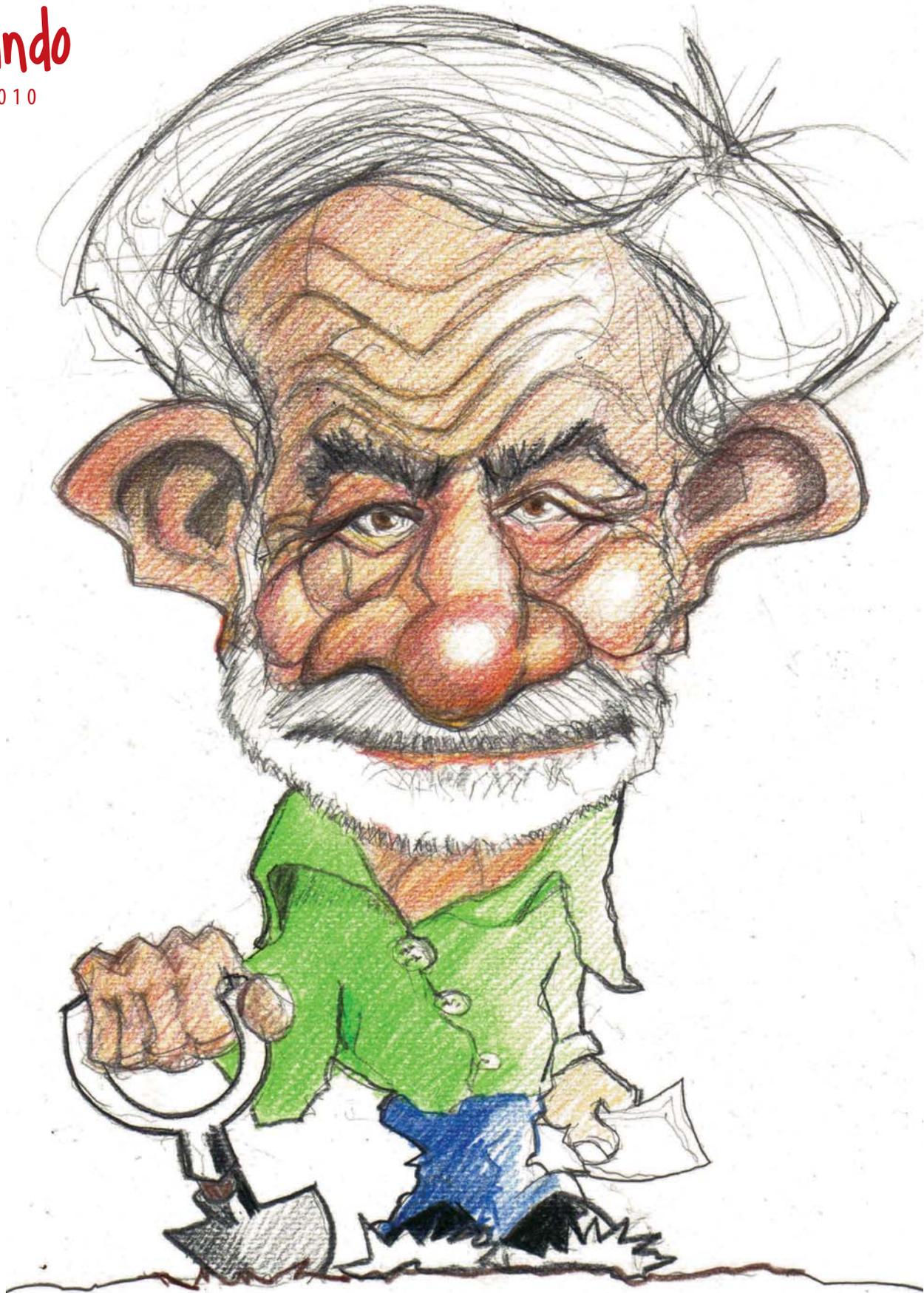


PARTICIPAN: CONSTANZA MOREIRA | EDUARDO BRENTA | GRACIELA MUSLERA | CAROLINA COSSE

# Participando

DICIEMBRE 2010



a 40 años de la utopía,  
más Frenteamplistas que nunca

# Participando

DICIEMBRE 2010



Movimiento de Participación Popular  
*por la liberación nacional y el socialismo*

## Índice



- 22 Canelones  
*Yamandú Orsi*
- 23 Maldonado  
*Cristina Olivera*
- 24 Vivienda digna  
*Graciela Muslera*



Diálogo: entrevistas por parte del equipo del Participando a personalidades de interés político.

- 10 Calidad del Empleo  
*Eduardo Brenta*
- 20 ANTEL  
*Carolina Cosse*



Aportes: artículos, sobre diversos temas que consideramos de interés y que los compañeros nos hacen llegar o elaboran a pedido de la Redacción.

- 04 El Mate Party  
*Héctor Tajam*
- 05 El primer año de gobierno  
*Constanza Moreira*
- 18 ¿Gobierno sin rumbo?  
*Camilo Cejas*

### Amigas y amigos:

Aprovechamos estas líneas para agradecerles el apoyo, los aportes y las sugerencias que nos han acercado a lo largo del año. También las críticas de buena fe que siempre son un aliciente para superarnos. El equipo lo valora sinceramente. La actividad con el Participando la retomamos en marzo, no obstante ello, les invitamos a visitar nuestra página Web, Facebook y Twitter para mantenernos en contacto, en la medida de que el lento y somnoliento verano uruguayo lo permita. Buen fin de año y con toda la fuerza para el próximo!!!

*Equipo Participando*

## equipo

**Participando** – Publicación oficial del Movimiento de Participación Popular  
Quinta Época – Nº 128 – Montevideo – **Diciembre 2010**.  
Los contenidos de los artículos son de entera responsabilidad de su autor  
Tirada de 18.000

**El equipo:** Alejandro Porley, Alvaro "Scooby" Izquierdo, Eduardo Martínez, Gabriel Martínez, Gabriela Luna, Luis A. Cor, Marcel Lhermitte, Nicolás Correa, Raquel Dupont, Raúl Speroni, Ricardo Pose, Ricardo Soca, Rolando W. Sasso,  
Dibujantes: Jorge Fuentes y Matías Costa/Fotografía: Camilo Dos Santos, Adriana Machado

**Participan:** Alejandro Sánchez, Camilo Cejas, Carolina Cosse, Claudio Fernández, Constanza Moreira, Cristina Olivera, Eduardo Brenta, Graciela Musiera, Héctor Tajam, José Bayardi, Lauro Meléndez, Lilián Galán, Yamandú Orsi.

Agradecimientos: Agustín, Paula y Leticia / Dibujo de Tapa: Jorge Fuentes

www.MPP.org.uy  
info@mppuruguay.org.uy  
facebook.com/MPP609  
twitter.com/MPP609  
2908.8900  
Mercedes 1368  
Montevideo - **CNP | 2010**

# editorial

acción. A consecuencia de esto nos enfrentamos también a la atomización del movimiento popular. El árbol nos impide ver el bosque, incluso en un momento de gran desarrollo y potencial del país que nadie puede discutir o poner en duda.

El Frente Amplio puede y debe revertir esta situación. Deberían ser sus máximas autoridades quienes transmitieran la confianza necesaria en todos los frenteamplistas para las transformaciones que se requieren, sin embargo esto no es lo que ocurre.

Debemos ser inteligentes y generosos para que las próximas autoridades tengan tras de sí la voluntad y el reconocimiento de todo el pueblo frenteamplista, con el objetivo de retomar la unidad de acción, la honestidad intelectual y la grandeza que nos hizo diferentes.

Para dar la batalla en todos los terrenos, de manera de garantizar la continuidad de los cambios, convoquémonos a la reflexión sincera, teniendo siempre presente que nuestro

Esta alianza no escrita, la vemos en los hechos.

Con una conducción del Frente con gran apoyo podemos revertir esta situación. La nueva Presidencia debería ser electa por todos los frenteamplistas del país y en elecciones a padrón abierto, ya que no solamente debe reordenar las filas militantes en defensa del gobierno popular, debe también retomar el proceso de acumulación que condujo al Frente al Gobierno Nacional.

Debemos ser capaces, en este último punto, de elaborar una plataforma programática y una estrategia común que incorpore a todos los sectores con intereses nacionales. Para esto hay que convocar y crear ámbitos de discusión del movimiento popular. Si no construimos con la gente, si la convocatoria a la Asamblea Constituyente, que todos los frenteamplistas apoyamos, no la discutimos y elaboramos con el pueblo, no lograremos resolver de la mejor manera los grandes problemas nacionales.

## *Elección a padrón abierto de las presidencias y vicepresidencias del Frente Amplio!*

El próximo año se juega una de las partidas más difíciles para nuestro Frente Amplio; en ese marco, consideramos que el timón y la fortaleza del proceso político, económico y social en nuestro país, radica en el Gobierno Nacional y en la fuerza política.

La aplicación del Presupuesto Nacional va a generar acciones de gobierno sumamente importantes y concretas que comienzan en el año entrante, como resultado del mejor presupuesto aprobado en la historia del país.

A pesar de ello, estamos en una situación de dispersión de la fuerza política Frente Amplio, que se expresa tanto en el surgimiento de grupos políticos en los que no hay diferencias ni matices con otros ya existentes, a no ser en objetivos puramente electorales, así como en el surgimiento de formas nuevas de acción política de los frenteamplistas que no están contenidas en la estructura organizativa del Frente.

En síntesis, el Frente Amplio está a la defensiva, sin una conducción con peso político ni firmeza y sin poder hacer cumplir el acuerdo político, por tanto, sin disciplina ni unidad de

objetivo es el desarrollo más pleno de nuestra sociedad.

En los primeros meses de 2011 el Frente Amplio debe dar pasos concretos en el sentido planteado. ¿Por qué? Sencillamente porque es impensable un proceso de cambios como al que se apunta sin la participación del pueblo organizado.

La Fuerza Política es la que debe dar la batalla contra la nueva derecha y la ultra izquierda y no el Gobierno Nacional. La ultra izquierda y la nueva derecha han avanzado en sectores donde era impensable su presencia. Hoy tenemos sindicatos importantes donde tienen fuerte influencia y desde los cuales, apoyados por algunos medios de comunicación, generan una peligrosa situación.

Para la ultra izquierda el enemigo no es la derecha, es el Frente. Para la derecha el enemigo no es la ultra izquierda, es también el Frente.

Proponemos en primer lugar, definir la Presidencia del Frente Amplio. Los tiempos internos del FA no coinciden con los tiempos históricos. No podemos esperar al 2012 para definir la conducción del FA, momentos en los que ya se comienzan a delinear las estrategias electorales.

Las tareas que surgen de los planes de gobierno, que exigen y únicamente serán posibles si el pueblo participa, plantea una fuerte acción de todo el FA. Esas tareas son inmediatas y no pueden esperar.

Esta propuesta de resolver la conducción del FA, la hacemos extensiva a todo el país. Precisamos un FA que actúe en forma firme y unitaria en todo el territorio nacional.

¡Proponemos elección a padrón abierto con adhesión simultánea de las presidencias y vicepresidencias del Frente Amplio en todo el país! ■

La conferencia organizada por el Centro de Estudios de la Realidad Económica y Social (CERES), realizada en el Club de Golf de Punta Carretas el 23 de noviembre pasado, cuyo director y expositor en esta oportunidad Economista Talvi, ha sido principal referencia para los planteos tanto del Partido Nacional (UNA) como del Partido Colorado en la discusión del actual proyecto de ley de presupuesto en el Senado. "Las perspectivas de la economía global, regional y del Uruguay y la gestión del nuevo gobierno: una evaluación en profundidad" fue presentada ante un público de "ejecutivos de empresas socias de CERES", según Búsqueda (25/11, p.22).

Primero debemos señalar que partimos de concepciones totalmente divergentes de la realidad, de la coyuntura tanto nacional como internacional y por tanto nuestros comentarios, como los suyos, no son "neutros".

Allí se señaló que "Uruguay está teniendo un extraordinario desempeño económico", atribuible a factores externos favorables y a un "manejo macroeconómico responsable" por parte del gobierno. Es una oportunidad única para insertarse en el desarrollo, considera Talvi, y lo compartimos, pero a continuación agrega que el actual gobierno no está a la altura para aprovecharla.

Talvi, para explicar los errores, pone el énfasis en la política fiscal que "deja mucho que desear" porque no "vamos a ahorrar en tiempos de vacas gordas" y que "el gobierno olvida que la mejor política social es la prevención de la crisis", alegó.

Partimos de concepciones ideológicas diferentes y por tanto discrepamos con esa visión. ¿Qué significa ahorrar en tiempos de crecimiento? , ¿Qué significa la mejor política social es la prevención de la crisis?

En la ley de Presupuesto quinquenal que se está debatiendo en el Parlamento, se responde a lo que cree el gobierno que debe ser la mejor política social y la mejor forma de ahorrar en función de los malos tiempos: ir construyendo un país desarrollado, que crezca y distribuya con justicia social para que no tengamos que pasar por las crisis que anteriormente la política neoliberal nos embarcó. Desde el gobierno anterior, que Talvi considera dentro de la categoría de "populismo" o "nacionalismo", se ha propuesto la re-construcción del Estado frente a la categoría Mercado, es decir, la desmercantilización. Ya no se considera que el Mercado sea el mejor asignador de la riqueza porque lo hace en función de la capacidad (oportunidad) de cada "cliente del mercado", sino que el Estado asume las categorías educación, vivienda, salud como derechos del hombre y por tanto universales, y

## "El Mate Party", por Ernesto Talvi



■ Héctor Tajam, Claudio Fernández, Lilián Galán

son las políticas públicas las que garantizan que cada ciudadano acceda a sus derechos.



Por tanto, democratizar significa desmercantilizar, sacar los derechos sociales de la ciudadanía de la esfera del mercado para transferirlos a la esfera pública, sustituir al consumidor por el ciudadano. De esta manera la superación del neoliberalismo implica la refundación del Estado en torno de la esfera pública, incorporando espacios como, por ejemplo, el de los Consejos de Salarios, que significa depositar en manos de la ciudadanía organizada la toma de decisiones fundamentales, eso que Talvi considera falta de autoridad del gobierno.

Lo que más contribuyó al fortalecimiento del modelo neoliberal fue la descomunal fragmentación social y cultural que el modelo produjo y reprodujo en la inmensa masa de la población. Esa fragmentación debilitó la identificación con el mundo del trabajo y su cultura. La pérdida de identidad del trabajo bloquea la capacidad de comprender el papel de hilo conductor de la mayor de las alienaciones: las personas producen el mundo, pero no deciden sus rumbos ni tienen conciencia de que lo están produciendo; al contrario, lo perciben como un mundo ancho y ajeno. Esto facilita la entrega indefensa de las personas a la ideología de la globalización, que exalta la tecnología, la aptitud profesional, el dinero y la destreza empresarial como los grandes agentes de construcción de la riqueza y del mundo.

La única estrategia segura con la gestión del conocimiento y una relación simétrica no subordinada con el orden mundial, justamente en "tiempos de vacas gordas", es la formación de una estructura productiva integrada y abierta, fundada en el agregado de valor a los recursos naturales y en un sistema industrial diversificado y complejo que incorpora las actividades de frontera tecnológica, incluyendo la producción de bienes de capital. Solo sobre esas bases es posible la puesta en marcha de procesos de largo plazo de acumulación de tecnología, capital, capacidad de administración de recursos y despliegue del potencial disponible, a niveles crecientes de empleo y productividad.

La política macroeconómica está encaminada, en primer lugar, a atender el crecimiento y el empleo, re-orientando la estructura productiva hacia el incremento de valor agregado y contenido tecnológico, atendiendo al mismo tiempo la competitividad y la ocupación. Es impensable un país productivo con justicia social si no se cambia la base distributiva.

En esta ley de presupuesto nacional se incrementan los recursos para la educación en un 37%, los recursos para vivienda 8%, salud 9% (para continuar profundizando la reforma integrando a más colectivos a la cobertura Fonasa), seguridad 18%, protección social 7%, infraestructura 6%. Para el modelo por el que brega Talvi quizá estos sean derroches en épocas de "vacas gordas", para el modelo de desarrollo que estamos construyendo, se tiene la convicción de que las políticas sociales y educativas son impostergables en función de la construcción de "fortalezas futuras", entonces, estamos previendo tiempos de crisis. Y subrayemos que las políticas públicas de mayor distribución se llevan adelante con la misma presión fiscal, por tanto quizá se generen déficit; obvio se puede subsanar aumentando el aporte contributivo de los que siempre gozaron de mayores privilegios. Ya nos marcaba el camino Artigas, que por 1815 en los criterios para el reparto de tierras sostenía "los más infelices sean los más privilegiados". ■

El gobierno de Mujica comenzó en un contexto caracterizado por importantes diferencias con la administración encabezada por Vázquez. Éstas colaboran a configurar un escenario de conflictos y desafíos que, hacia el final del año, se despliegan en toda la sociedad. Los conflictos parlamentarios a propósito de la Ley de Caducidad y los generados entre gobierno y sindicatos en ocasión del presupuesto deben ser entendidos en esta perspectiva. Y quizá también el hecho de que mientras la popularidad del Presidente se mantiene, las desaprobaciones sobre la gestión del gobierno comienzan a hacerse sentir. Pero no entre los frenteamplistas precisamente, sino entre los blancos y colorados que van abandonando la "luna de miel" de los primeros meses, especialmente marcada por la incorporación de la oposición a los Entes y organismos del Estado.

Tabaré Vázquez fue, antes de ser Presidente, el presidente del Frente Amplio. Su autoridad sobre el partido era, especialmente en los últimos años, indiscutible. Es por ello que los congresos sucesivos sólo lo reconocieron a él como candidato "oficial". Por oposición, Mujica fue un líder controvertido. No contó con el beneplácito inicial del ex Presidente de la República, no fue nunca presidente de la fuerza política, y aunque en octubre de 2008 fue el candidato más votado del Congreso no fue proclamado "oficial".

Finalmente, en el resultado de las elecciones internas, aunque obtuvo el 52% de los votos, no llegó a ser una mayoría tan aplastante como la que obtuvo Vázquez contra Astori en la elección de 1999. Todo ello colaboró a crispar la interna del FA, lo que abonó el terreno para los sucesivos fracasos electorales en las elecciones departamentales (la pérdida de Salto, Paysandú, Florida y Treinta y Tres, sumado al voto en blanco en Montevideo y la caída del electorado frenteamplista en el área metropolitana). Esto le dio al naciente gobierno una base electoral inicial más endeble. Sin embargo, el déficit inicial de legitimidad de Mujica fue rápidamente superado, y al poco tiempo la mayoría de la población lo respaldaba, manteniendo niveles de aprobación altos a lo largo del período, y terminando el año con una popularidad mayor que la que Tabaré ostentaba a fines de 2005. Este respaldo "popular", sin embargo, no fue suficiente para que el FA se alineara como en el período anterior, lo que se muestra con la discusión sobre la Ley de Caducidad expuesta más adelante.



## El primer año del gobierno de Mujica



■ Constanza Moreira

### La torta es más grande

En segundo lugar, parece claro que Mujica enfrentaría un contexto de más reclamos y demandas que el que enfrentaba Vázquez, ya que en la anterior administración el movimiento popular y sindical se mostraba más cauteloso, habida cuenta de la calidad de "estreno" del gobierno, y del impacto experimentado como consecuencia de las políticas de flexibilización y desregulación laboral de los noventa, incluyendo el empobrecimiento generalizado del conjunto de los trabajadores a consecuencia de la crisis de 2002. De las demandas de los sindicatos por empleo y puestos de trabajo en las últimas décadas (acompañada a veces por restricciones en derechos y salarios), se pasó a una demanda por salarios, condiciones de trabajo y dere-

chos políticos de los trabajadores propia de la nueva fase de bonanza económica. El estilo presidencial de Mujica, por otro lado, con sus famosas "marcha atrás", su permanente búsqueda de diálogo con sus bases partidarias y parlamentarias, y su falta de disposición al uso de "mano dura", colaboró a la sensación, explotada hasta el infinito por la prensa de derecha, de un país "incendiado".

Dos elementos más colaboran a complejizar el mapa político, al menos comparado con ese primer año de Vázquez. Uno fue la refutación de cierto sentido común extendido entre la izquierda, de que luego que el Frente Amplio se alzara con el gobierno, difícilmente los partidos tradicionales consiguieran desbancarlo. Los veinte años de gobierno departamental ininterrumpido en Montevideo, parecían conducir a esta conclusión. Sin embargo, esto no sería tan fácil de repetir. Aunque las urnas le

habían dado la victoria al Frente Amplio, no cabía duda de que los partidos tradicionales, lejos de caer en su votación evidenciaban la recuperación de parte de su poder eclipsado en 2004. El crecimiento de la bancada del Partido Colorado en el Parlamento y del Partido Nacional en las elecciones departamentales y municipales en el interior del país, mostraban esto claramente. La muy atinada y estratégica búsqueda de acuerdos con la oposición para la integración en los Entes y organismos del Estado llevada a cabo por la actual administración, refleja en parte la constatación al tiempo política y táctica de que un país que seguía partido en dos mitades, debía buscar acuerdos “de compromiso” (y para ello, ya había una cultura de coparticipación asentada durante un siglo). El país de dos mitades fue conjurado por la búsqueda de un sistema de compromiso entre partidos con el fin de asegurar gobernabilidad.

El segundo fue el cambio en la correlación de fuerzas del FA. La correlación de fuerzas inicial a favor del MPP y en desmedro del grupo vinculado al Ministerio de Economía no necesariamente cuajó en una dirección “más a la izquierda”, como algunos pretendían de un segundo gobierno del Frente Amplio (y como lo hacía esperar la conjunción de grupos y fuerzas que se unieron detrás de la candidatura de Mujica). La incorporación a pleno de los integrantes del Frente Líber Seregni en el equipo económico y la propia creación del mismo (que fortaleció a partidos de menor relevancia electoral, en una alianza que se volvió el segundo grupo decisor más importante del FA después de la 609), reequilibró las fuerzas en desmedro de los grupos “bisagra” como el Partido Socialista o la Vertiente Artiguista. Ello se observa, especialmente, en la confección del presupuesto y el rol del Ministerio de Economía en el mismo, como señala el senador Alberto Couriel en contratapa de 1 de diciembre de 2010 de La República. Así, el gobierno continuó, a lo largo de este año siendo un gobierno en disputa: entre sectores, entre Parlamento y Ejecutivo, y entre movimientos sociales y gobierno.

Cuatro aspectos cabe destacar de este “gobierno en disputa” y que cobran especial importancia en este agitado fin de año. Estos cuatro hitos que jalonan este fin del primer año, son: a) el aumento de la conflictividad laboral; b) el proceso de revisión en que se encuentra el Frente Amplio, incluyendo las propuestas para el cambio de su presidencia; c) el impulso (y su

freno) a la anulación de la Ley de Caducidad, y el conflicto entre cámaras y entre representantes y el partido; y d) las características del presupuesto recién aprobado.

El aumento de la conflictividad laboral tiene que ver con razones coyunturales y estructurales. Las coyunturales remiten a la sumatoria de los efectos provocados por las distintas

*De la renovación del Frente Amplio y de su reinstalación como fuerza política movilizadora, contestataria y propositiva, dependerá en buena medida la suerte ya no de este gobierno, sino del proyecto de la izquierda en general en el Uruguay*

movilizaciones que tuvieron lugar cuando la votación del presupuesto con la de la ronda de Consejos de Salarios. Todo ello se produce en un contexto en el cual se realizan proyecciones muy positivas sobre el crecimiento económico, lo cual tiene, como correlato que buena parte de los trabajadores piense que “hay torta para repartir” (y la hay). Las estructurales tienen que ver con cambios en la composición del movimiento sindical, tanto en sus bases como en sus demandas. El aumento del número de gremios, así como el nuevo equilibrio entre sindicatos públicos y sindicatos privados, habida cuenta del aumento del peso de los sindicatos privados –con una distinta perspectiva y experiencia a la de los sindicalistas públicos–, han hecho más compleja y difícil la negociación colectiva, con distinta proyección de demandas del movimiento sindical (más orientadas a la conservación de sus fuentes de trabajo en los noventa, y por ende más proclives a un comportamiento pro sistémico, y más orientadas a la demanda por salario ahora, y por consiguiente más redistributivas y potencialmente más conflictivas, como fue señalado más arriba).

Sin embargo, parte de la conflictividad está asociada a un discurso que, amplificado por la prensa hasta el paroxismo (donde difícilmente aparezcan las verdaderas causas del conflicto), estigmatiza no sólo a los trabajadores públicos sino a todos los gremios, acusados de “corporativismo”. Poco se dice que lo que la

mayoría cataloga como conflicto es fruto del período de instalación de las rondas de consejos de salarios. A la vez, nada se dice sobre el proceder de las patronales y su escasa voluntad negociadora en muchos casos. Y claro está, también es el resultado de la demanda de los trabajadores públicos que luchan hoy por lo que obtendrán de acá a los próximos cinco años, habida cuenta de que el presupuesto es quinquenal.

Los resultados son un descenso en la popularidad del movimiento sindical, una caída en la confianza del PIT CNT, y una potencial división en el seno mismo del movimiento sindical entre quienes “apoyan al gobierno” y quienes sienten que el “gobierno los traiciona”. Frente al clima de opinión negativa que enfrenta el sindicalismo en general en este último tramo del año, lo más probable es que los impactos negativos se acumulen no sobre el gobierno sino sobre el movimiento sindical, con consecuencias impredecibles para las bases sociales en general de la izquierda, cuyo mejor articulador, hasta ahora, había sido el PIT-CNT.

**La tarea es impostergable**

El segundo frente en el que se despliega el conflicto, y que recibe también un lugar de destaque en los grandes medios de comunicación, son las desavenencias en el interior del Frente Amplio. El conflicto entre sectores o dentro de un mismo sector, es la novela por entrega en capítulos de mayor rating en la gran prensa nacional. Como fuera dicho más arriba, la dificultosa interna que llevó a Mujica a la Presidencia, dejó heridas a lo largo y ancho de la fuerza política. Pero el principal centro del conflicto, poco ubicable para el atento observador de las disputas entre sectores, por un lugar al sol dentro del FA, es el que tiene base en la discusión sobre la estructura y funciones del propio partido como tal.

El protagonismo asumido por los sectores, la debilidad de la estructura central y de la propia Presidencia del FA, la ausencia de la fuerza política de buena parte de las decisiones del gobierno, el vaciamiento de los comités de base de gente y cometidos, y la tentación de buscar en las bases una fuerza movilizadora para el apoyo a las decisiones del gobierno, nos retrotraen a la vieja y antigua pregunta: ¿qué hacer? Así, si bien es claro que el Frente Amplio deberá renovar sus cuadros y sus dirigencias, apelar a una continuidad mayor de sus discusiones y sus encuentros, renovar sus comisiones programáticas para ponerlas en línea con

los desafíos que se encuentran planteados en esta nueva encrucijada de la izquierda, y replantearse su vínculo con las bases territoriales y con los movimientos organizados, no es claro cómo comenzará a hacerlo, desde dónde, y con qué estrategia. Sin embargo, de la renovación del Frente Amplio y de su reinstalación como fuerza política movilizadora, contestataria y propositiva, dependerá en buena medida la suerte ya no de este gobierno, sino del proyecto de la izquierda en general en el Uruguay.

La dos últimas problemáticas que dicen sobre el "gobierno en disputa" están situadas precisamente en la arena parlamentaria. Ellas son la discusión de la ley interpretativa de la Ley de

*Los resultados son un descenso en la popularidad del movimiento sindical, una caída en la confianza del PIT CNT, y una potencial división en el seno mismo del movimiento sindical entre quienes "apoyan al gobierno" y quienes sienten que el "gobierno los traiciona"*

Caducidad, y el debate sobre el presupuesto. Sobre la primera, la fuerza política fue harto elocuente al adoptar el mandato imperativo como medida de disciplinamiento de las bancadas parlamentarias del FA que sólo cuentan con sus propios votos para la aprobación de la misma. Este disciplinamiento que se consiguió no sin esfuerzo entre los cincuenta legisladores del Frente Amplio en la Cámara de Diputados, encontró sin embargo objeciones cuando llegó a la bancada del Senado, donde de los diecisiete senadores, tres manifestaron ante la prensa (con más énfasis y detalle de lo que habían expresado antes en cualquier ámbito colectivo del FA y luego de que éstos ya se hubieran expedido sobre la oportunidad de la ley) sus dudas o su negativa a acompañar la iniciativa. Aunque el mandato imperativo no llegó a ejercerse aún puesto que la discusión continúa en el Senado, el veto "individual" de los senadores, y el consecuente enfriamiento del proceso, pone una vez más de manifiesto la debilidad de los órganos colectivos (el parti-

do) frente a la voluntad de los individuos, y jaquea una vez más al FA, a su unidad de acción, y a su fortaleza como partido. De la forma en que se salde la discusión de la Ley de Caducidad, resultará entonces, o bien el fortalecimiento (en caso de que la ley se vote), o una instancia más de debilitamiento y jaqueo a la ya frágil estructura del FA.

Finalmente, el propio presupuesto evidencia la ausencia del Frente Amplio de la discusión de aspectos estratégicos y neurales de la transformación social que se procura. Aunque los marcos programáticos ayudan, y mucho, la mayor parte de la discusión presupuestal pasa por fuera de la discusión del programa. Así, la prioridad asignada a la seguridad pública en el presupuesto, y que sólo fue contrabalanceada por el compromiso presupuestal de destinar un 4.5% para la educación (compromiso que muchos de los voceros del Frente Amplio hoy incluso cuestionan), si bien estuvo en la plataforma electoral, no fue un compromiso programático, ni fue discutido por la fuerza política en su conjunto. De igual manera, la reforma del Estado contenida en la sección II de Funcionarios públicos, y redactada por personal del gobierno afín al propio espacio 609, no sólo ha sido cuestionada por muchos de los grupos del Frente Amplio, o el movimiento sindical, sino por algunos integrantes del propio espacio 609 (como es mi caso), incluyendo la posición de integrantes del Cadecyc, que habían venido trabajando desde hace más de un año en la elaboración de una propuesta de reforma de Estado, complementaria con los esfuerzos realizados en el período anterior (bajo el formato del SIRO). Siendo el tema de la reforma de Estado tan sensible a la propia izquierda, hubiera sido esperable un mejor y más activo rol de la fuerza política, en especial en relación a los artículos que más dividieron aguas entre el gobierno y el Parlamento, y a la interna de la propia bancada de gobierno (como el famoso artículo 4to. que refiere al ajuste de las remuneraciones en el sector público, o los artículos que habilitan al Estado a usar contratos de derecho privado para asignar tareas). La forma en que se zanjó la discusión sobre estos puntos evidencia la brecha que separa la voluntad del Poder Ejecutivo, de la posición y preferencias que sobre el punto hubieron en el gobierno anterior, existen en el seno de la propia bancada de gobierno, y se evidencian en las manifestaciones de los trabajadores públicos afectados por estas medidas.

La aprobación del presupuesto, el final del año, y la cercanía de las vacaciones, probablemente darán un respiro al gobierno, al Frente Amplio, y al propio movimiento sindical, para realizar una reflexión serena, e ir acercando posiciones en el necesario debate colectivo que nos debemos. Todos, desde el lugar en que cada uno de nosotros se encuentre, debemos aportar a esta reflexión, y concebir los necesarios caminos de la praxis, para que las voluntades colectivas encuentren cauce a sus preferencias y aspiraciones. ■



[www.MPP.org.uy](http://www.MPP.org.uy)

*Participando digital  
Audiciones  
Fotos / Videos*

[www.facebook.com/MPP609](https://www.facebook.com/MPP609)

[www.twitter.com/MPP609](https://www.twitter.com/MPP609)

[info@mppuruguay.org.uy](mailto:info@mppuruguay.org.uy)



## Hacia un país productivo y solidario

■ Alejandro Sánchez

*Cuando una experiencia social supera los diez años, parece traspasar el umbral de la sobrevivencia para adentrarse en el sueño de cambiar el mundo. Las fábricas recuperadas por sus trabajadores muestran que aún es realizable el sueño de crear un mundo sin patrones. Raúl Zibechi*

Las modificaciones impulsadas por nuestro gobierno en la Carta Orgánica del Banco de la República Oriental del Uruguay, BROU, además de actualizar distintos mecanismos de funcionamiento interno, instalan nuevos instrumentos que permiten profundizar nuestro proyecto de país productivo. El pasado 24 de noviembre la Cámara de Diputados aprobó, con fuerte presencia de trabajadores en las barras, un nuevo estatuto para el banco. Una de las innovaciones más

cuestionada por la oposición es la que habilita al Poder Ejecutivo a destinar hasta un 30% de las ganancias del banco a la creación de fondos de apoyo a empresas viables y de interés social.

Seguir avanzando hacia el Uruguay que queremos implica garantizar, aunque sea apenas la piedra fundamental, la posibilidad real de establecer una banca de fomento como la que existe en Argentina, Chile, España, Brasil y México, países donde se apoya a los emprendimientos productivos. No estamos hablando de políticas sociales, sino de proyectos productivos viables y sustentables; hablamos de la posibilidad de llegar con capital a aquellos emprendimientos que hoy no disponen de éste y, por lo tanto son los perdedores de siempre. ¿Por qué sucede esto? Porque el sistema financiero trabaja con determinado criterio: cuando un banco analiza un emprendimiento, lo que estudia es la posibilidad de retorno. Si ve que no hay posibilidad de retorno, o no otorga el préstamo, o el capital que se presta tiene intereses altísimos, por tanto, a este tipo de emprendimientos les sale muy caro. ¡Y mucho más si la solicitud la hace un grupo de trabajadores! Muchas veces el sistema financiero tradicional opta por prestar ca-

pital en términos más baratos a conglomerados económicos muy grandes, pero deja por el camino a otro tipo de iniciativas. Este es el motivo por el que necesitamos una banca de fomento. Necesitamos que la banca comercial funcione, y funcione bien, y que la afectación de una parte de sus ganancias vaya al fomento y al desarrollo.

Necesitamos que el Banco de la República, que representa un poco más del 50% de las operaciones financieras del país, sea un buen banquero, en el buen sentido de la expresión, que genere ganancias y rentabilidad, y que dé estabilidad a todo el sistema financiero. Hemos aprobado varias leyes que tienden a generar estas certezas en el sistema financiero uruguayo. De hecho, este banco tiene que cumplir con mitigar los riesgos desmesurados que pongan en jaque a las economías reales. Decimos esto porque en 2008 vimos cómo, producto de una burbuja financiera, el problema se trasladó a la economía real. Cuando ello ocurre quienes sufren no son los bancos, es la gente, los trabajadores, porque se destruye el trabajo y el capital productivo. Esto lo sabemos y está contemplado en la Carta Orgánica. Pero debemos también plantear la discusión de cómo logramos el reparto de la riqueza. Parte sustancial de este reparto se da por la vía del salario, pero para que haya aumento de salario tiene que haber productividad, capacidad productiva y desarrollo eficiente. Se necesita capital de riesgo para invertir y para generar fuentes de trabajo e innovaciones. Eso es lo que se está planteando a través de estas modificaciones.

Consideramos que la redacción que hemos propuesto en el artículo 40 da garantías suficientes para que la utilización de esos fondos sea cristalina, transparente y responsable.

¿Por qué? Porque el Poder Ejecutivo a través del Ministerio de Economía y Finanzas deberá reglamentar qué se quiere decir con proyectos viables y sustentables, y cuáles serán los montos destinados en cada caso. Podrá haber un fondo de garantías con parte

de estos recursos y tal vez haya otros. De hecho, existe institucionalidad para hacerlo, porque en la Legislatura pasada el Parlamento aprobó la Ley N° 18.602, por la que se creó la Agencia Nacional para el Desarrollo. Entre sus cometidos está el expresado en el artículo 4°, relativo a las funciones, que establece claramente que ésta podrá construir instrumentos financieros y no financieros para atender y apalancar el desarrollo nacional.

Pero, ¿qué es lo que pasa? Que en el caso de muchos emprendimientos, el instrumento del fondo de garantías no resuelve sus problemas,



porque cubre una parte de la garantía, pero por otro lado, deberán pagar los intereses que les cobre la banca sobre el análisis de riesgo. Entonces, esta es la situación que se termina configurando en el país: quienes son exitosos y ganadores, siguen siendo exitosos y ganadores. El resto, quienes quieren desarrollarse, no pueden porque les sale carísimo el capital que van a pedir. Por esa razón, entendimos que en el marco de la discusión de la ley que modifica la Carta Orgánica debimos establecer claramente una afectación de las utilidades, ganancias del banco para apalancar ese desarrollo por medio de los mecanismos con que ya cuenta hoy el Estado.

Hablábamos de la distribución de la riqueza. En este país, sólo el 1% de las empresas son exportadoras y juegan a lo grande; el resto juega en el mercado interno; el resto trabaja aquí. Y del 1% de las empresas exportadoras, el 5% se queda con el 85% de las exportaciones del país. Eso es reconocido por todos. Es decir, tenemos una economía concentrada, y todo lo que hagamos para abrir mercados, para generar acuerdos y para mejorar el clima de negocios, siempre va a servir para que ese 5%, que se queda con el 85% de las exportaciones, sea aún más rico. ¡Después nos alegramos de ser el país que mejor reparte!

Y está bien, porque se ha avanzado mucho en eso. Pero somos el país que mejor reparte en la región que peor reparte del mundo. Debemos atacar decididamente la concentración, de manera de generar más trabajo y capacidad, y de abarcar empresas de capital social, como cooperativas, empresas recuperadas o empresas familiares, que constituyen la gran masa de empresas de este país.

Los informes del INE acerca de la realidad de la industria en el país, demuestran que Uruguay es un gran conglomerado de pequeñas y medianas empresas.

En nuestro país, las empresas que tienen de uno a cuatro trabajadores representan el 84,7% del total; si sumamos las que tienen entre cinco y diecinueve trabajadores, ello representa el 96,7%. Y si consideramos las de mediano porte, podrá discutirse cuántos son los trabajadores, ya que eso dependerá del rubro o de la empresa de la cual

estemos hablando, advertiremos que el 99,5% tienen hasta noventa y nueve trabajadores. En este conjunto de pequeñas y medianas empresas las hay familiares, recuperadas y cooperativas formadas por los trabajadores para ser dueños de su trabajo. Nosotros queremos apoyar estos emprendimientos, porque nos paramos en el mundo que estamos, porque comprendemos los desafíos de nuestro presente. Actualmente, hay poco más de quinientos grupos empresariales en el mundo y cada uno tiene más dinero que el PBI del 80% de los países que existen en la faz de la Tierra.

Por lo tanto, este es un problema para el futuro. Si nosotros no apalancamos o respaldamos esa pequeña y mediana empresa familiar, o a la empresa recuperada por los trabajadores o las cooperativas de producción, las obligamos a pelear con estos gigantes. Los mismos que ponen condiciones para venir a nuestros países, afectando a nuestra soberanía nacional. ¡Hay que pararle el carro a esas empresas dado que cuando no se cumplen sus condiciones, no les importa irse dejando una tragedia detrás!

Este es el mundo que tenemos hoy. Queremos intervenir y generar políticas hacia el futuro, porque este no es un problema de la actualidad. Deberá haber varios gobiernos alineados persiguiendo un proyecto nacional que incluya a las empresas de los trabajadores.

Queremos contribuir al desarrollo económico y productivo, en forma sustentable, con equidad social, y equilibrio ambiental y territorial.

Queremos generar instrumentos eficaces, eficientes, transparentes, con especial énfasis en la promoción de las micro, pequeñas y medianas empresas, las empresas recuperadas y todas las iniciativas que impliquen la socialización del capital como forma de mejorar la distribución de la riqueza y una mejor remuneración de los trabajadores.

Es por todo esto que queremos apoyar estas iniciativas, por concebirlas como la posibilidad de caminar hacia la sociedad que buscamos, donde los trabajadores gestionen sus fuentes de trabajo, socialicen el capital y hagan productivas las fábricas que sus antiguos patrones fundieron. ■

### Datos extraídos del trabajo de Raúl Zibechi

En Uruguay son veinte las empresas recuperadas que ocupan unos mil trabajadores, dos tercios de ellos varones. Casi todas comenzaron durante la última crisis, a partir de 1997, con un pico entre 2001 y 2002. Predominan las pequeñas empresas, aunque varias superan el medio centenar de trabajadores: la fábrica de neumáticos FUNSA tiene 226 empleados, siendo la mayor empresa recuperada uruguaya.

Sólo seis están radicadas en el Interior y la modalidad predominante que llevó a la recuperación fue la quiebra. Hay empresas de limpieza, textiles, alimenticias, de electricidad, cuero, plásticos, imprenta y fundición. La inmensa mayoría son cooperativas aunque hay varias sociedades anónimas. Diecinueve forman parte de la Asociación Nacional de Empresas Recuperadas por sus Trabajadores (ANERT), diez pertenecen a la Federación de Cooperativas y ocho se agrupan en sindicatos de base afiliados a la central de trabajadores PIT-CNT.

### Hacia una nueva etapa

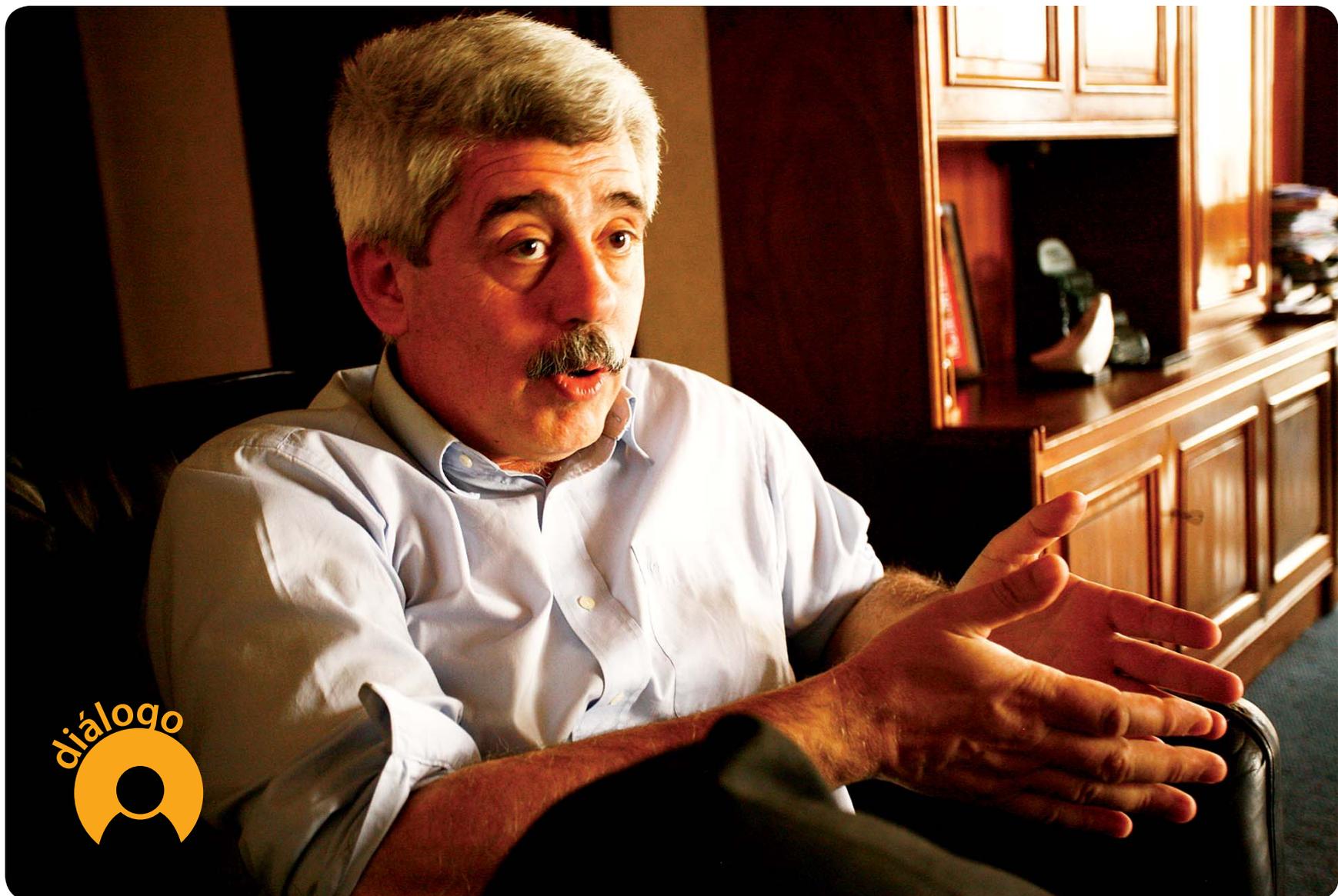
“En Uruguay la mayoría de las recuperadas nacieron ligadas a los sindicatos”, reflexionó Ariel Soto, de Profuncoop (cooperativa eléctrica), durante la presentación del libro “Gestión Obrera” en Montevideo. “La acción de los trabajadores uruguayos en las cooperativas o empresas recuperadas se basa en el quiebre del modelo de los años 90. Por eso tenemos que empezar a discutir qué modelo productivo debemos impulsar”. Casi todas las recuperadas, insistió Soto, suman valor agregado por lo que pueden aportar a la construcción de un modelo alternativo.

Su experiencia personal muestra una trayectoria típicamente uruguaya. Trabajaba en un pequeño taller que vendía cajas de conexión a la empresa estatal de electricidad. Cuando la empresa cierra durante la crisis de 2002, cuatro trabajadores ligados al sindicato metalúrgico se mantienen activos y responden a un llamado del municipio de la zona para sumarse a un proyecto con apoyo del sindicato, la alcaldía de Montevideo y la Universidad de Trabajo (técnica).

Luego de largos debates conforman una cooperativa para venderle luminarias a la alcaldía que invierte en acondicionar un edificio y les facilita los primeros pasos. Consideran la presencia del Estado como elemento central para mantener el emprendimiento a flote. Con los años, los trabajadores de estas empresas fueron capaces de crear un espacio organizativo que los agrupa, como la Asociación Nacional de Empresas Recuperadas por sus Trabajadores (ANERT), lo que representa un parteaguas respecto a las iniciativas aisladas del pasado. ■

# Esta administración apuesta a “la calidad del empleo”

Entrevista a Eduardo Brenta / ML



**A**ctualmente están ingresando al mercado laboral trabajadores que se consideraban incluidos en la franja de desempleo estructural. Esta situación llevó a que “la apuesta en este segundo período es a la calidad de empleo, no a la cantidad”, mientras que también se está poniendo énfasis en políticas de formación y capacitación de los recursos humanos, explicó el ministro de Trabajo, Eduardo Brenta.

Desde el MTSS hay una “fuerte apuesta” a incrementar los salarios de “los que están en peor situación”, por tal motivo habrá un aumento del salario mínimo nacional del 65% “en los primeros tres años”, medida que llevará

a “achicar la brecha de desigualdad”. En referencia a otros sectores con buenos ingresos que encabezan conflictos sindicales expresó: “en la sociedad comienzan a mostrarse intereses corporativos, gente que en la búsqueda de su beneficio no percibe la realidad nacional”.

*Uruguay vivió una etapa de crecimiento en el período pasado y debe transformarse ahora en un proceso de desarrollo*

**¿Cuál fue el punto de partida de tu gestión en el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS)?**

Iniciamos este año con algunas prioridades en materia programática. Uno de los ejes de la gestión del MTSS tiene que ver con los temas vinculados al empleo. En la administración pasada se hizo un enorme esfuerzo en materia de relaciones laborales, que redundó en uno de los logros más importantes que fue la reinstalación de la negociación colectiva y los Consejos de Salarios, además de un avance significativo en materia de derechos de los trabajadores, al plasmarse unas 35 leyes en ese período.

Este avance debe continuar, pero se debe

### Avances en seguridad social

El MTSS convocó al segundo diálogo de seguridad social. En la administración pasada, desde ese ámbito surgió la modificación del régimen de seguro de paro y la flexibilización de la Ley de Jubilaciones, entre otras cosas.

“Hemos planteado ahora dos otros temas centrales. Primero el trabajo autónomo, encontrar un marco legal adecuado para esos trabajadores, que tienen escasa protección social y a los que queremos incluir a través de normas que los amparen y permitan aportar a la seguridad social. Segundo, el Sistema Nacional de Cuidados. Otro tema a impulsar es un proyecto de ley sobre maternidad y lactancia”, explicó el ministro.

Sobre el proyecto de ley mencionado la intención es “ampliar los derechos de las mujeres para lograr su inserción en el mercado de trabajo, entre otras cosas facilitando la combinación del rol de mujer en el trabajo y procreadora de vida. Pretendemos duplicar el período de licencia maternal y generar un período de medio horario de licencia por lactancia. Esto no tiene costos para el empresario, porque se paga con la seguridad social y en el medio horario se puede contratar temporalmente a otro trabajador. Sería un gran beneficio para las mujeres”.

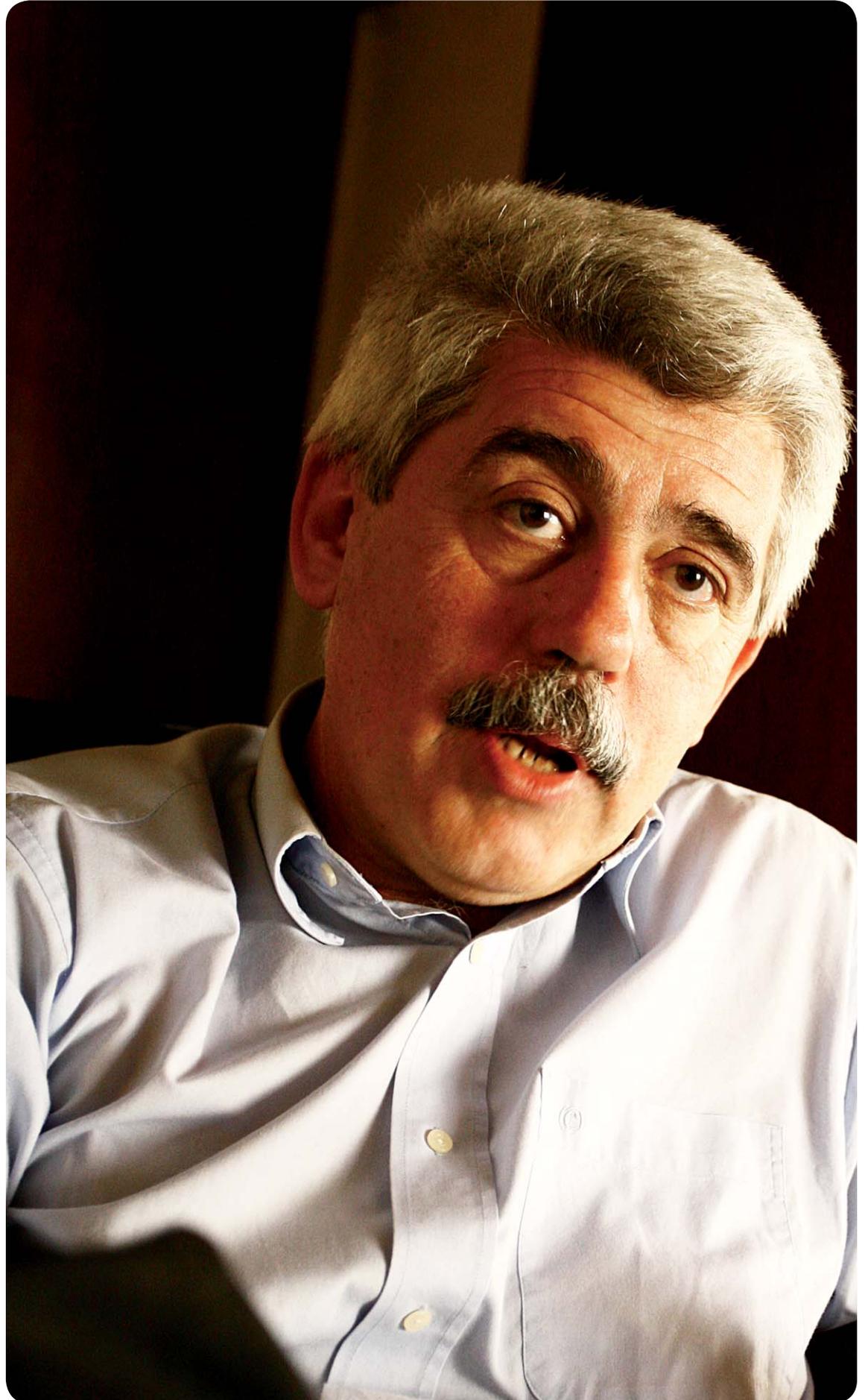
También se registraron avances respecto al seguro de enfermedad de los trabajadores. “Hoy te enfermás y tu tope, ganes lo que ganes, son tres bases de prestaciones, la idea es que este tope vaya de tres a ocho bases de prestaciones en el quinquenio. Posiblemente terminemos en un tope de 18 mil pesos. Eso significa que dejaremos de castigar al trabajador cuando se enferma. Esta es una reivindicación histórica del PIT CNT”, indicó Brenta.



acompañar de otros aspectos, que tiene que ver con como el MTSS colabora en aspectos que son claves para el desarrollo productivo nacional.

Uruguay vivió una etapa de crecimiento en el

período pasado y debe transformarse ahora en un proceso de desarrollo. Uno de los elementos claves para eso es dotar a los trabajadores de las capacidades necesarias para poder apropiarse de las oportunidades que



comienzan a generarse desde el punto de vista productivo.

### ¿Cómo lo logramos?

Tenemos una tasa de desempleo que es la más baja de los últimos 25 años, con expectativas de crecimiento a tasas superiores a las del gobierno anterior. Entonces las políticas de formación y capacitación deben ser centrales. Hemos fortalecido el papel de la Dirección Nacional de Empleo generándole capacidades para tener un diagnóstico adecuado del mercado de trabajo, tener claras las demandas, la realidad de los trabajadores y las posibilidades de acceder al mismo.

Detectamos que existe un conjunto muy importante de trabajadores de baja calificación, resultado de décadas del abandono del sistema educativo uruguayo, proceso que no es de fácil reversión. Había que dar un fuerte impulso a la capacitación. Simultáneamente teníamos que fortalecer nuestras capacidades para saber qué está pasando en el mercado de trabajo, cómo logramos incorporar plenamente a quienes hoy no pueden acceder al mismo y fortalecer nuestras políticas a través de una herramienta que consideramos clave, que es el Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional. Clave porque tiene recursos que provienen del Fondo de Reconversión Laboral, porque es tripartito, trabajadores y empresarios participan de las políticas.

En ese sentido, impulsamos un rediseño de todos los programas tratando, en acuerdo con trabajadores y empresarios, de promover fuertes políticas de formación y capacitación. Para esto se están creando comités en los 19 departamentos, convocamos a empresarios y trabajadores para establecer cuáles son las demandas y las posibilidades de ofrecer cursos de formación y capacitación a trabajadores ocupados y desocupados.

### A pesar de existir un bajo índice de desocupación, ¿las mujeres y los jóvenes siguen siendo los más afectados?

El perfil del desocupado en Uruguay es: joven, mujer, con hijos a cargo habitualmente y baja calificación.

Hemos puesto el acento en el empleo juvenil porque más que triplica a la tasa de desempleo promedio. Hay elementos que tienen que ver con la realidad económica y elementos culturales.

Uno de los objetivos que tenemos es lograr la plena incorporación de la mujer al mercado de trabajo y para ello le tenemos que encon-

trar soluciones para el cuidado de los hijos. Una mujer de baja calificación si accede a un puesto de trabajo, normalmente, no puede pagar el cuidado de sus hijos. Una de las ideas claves, que ingresamos a él por el lado de la seguridad social, es el Sistema Nacional de Cuidados, que es un objetivo programático del Frente Amplio, que tiene como objetivo atender el cuidado de niños, adultos mayores y personas con discapacidad.

En tanto, porque esto va a ser un proceso, desde el propio MTSS con el programa Objetivo Empleo, que persigue la incorporación

## *Uno de los objetivos que tenemos es lograr la plena incorporación de la mujer al mercado de trabajo*

de desocupados de larga duración al mercado de trabajo, pensamos en incluir dentro de las prestaciones la posibilidad de otorgar un bono para alguna guardería.

Esto lo vamos a abordar desde los Centros Públicos de Empleo, que es un mecanismo de intermediación laboral. Ahí se recibe la demanda y se asocia con la oferta. El desocupado se inscribe, establece sus capacidades, accede a los programas de capacitación y al mismo tiempo toma contacto con la oferta laboral del sector privado.

### ¿En el gobierno del Frente Amplio hay un mayor énfasis en los recursos humanos?

El tema de los recursos humanos anteriormente nunca estuvo planteado, porque la lucha era contra la desocupación, este debate no estaba planteado. Hoy para desarrollar el país tenemos que tener recursos humanos calificados. Esto puede llegar a ser un cuello de botella, ya tenemos emprendimientos en los cuales los empresarios evalúan qué disponibilidad de recursos humanos hay.

En Uruguay hay seguridad jurídica, hay estabilidad política y social, eso no está en juego, lo que está en juego es si hay recursos humanos calificados.

Esto no tiene que ver solo con el trabajo sino con la justicia social, porque de no trabajar con fuerza en la formación y capacitación vamos a tener una enorme brecha entre los trabajadores calificados y no calificados, los calificados van a acceder cada vez a mejores puestos de trabajo con mayores salarios y ca-

### “País de acogida”

Desde el MTSS se está promoviendo “con mucha cautela” el regreso de los uruguayos residentes en el exterior. “Se está dando de forma espontánea, pero queremos canalizarlo y la gran oportunidad que tenemos es España”, afirmó Brenta.

“Seguramente muchos de los uruguayos que trabajaban en la construcción estén sin trabajo, y están altamente calificados. El gobierno español tiene un plan retorno, que no es de expulsión. Te respetan los derechos adquiridos, te financian el regreso y te adelantan lo que podías cobrar en seguridad social, pero por ese tiempo no podés volver a España. Para nosotros esos trabajadores pueden ser claves para aprovecharlos en inversiones muy importantes que tenemos previstas”, subrayó el ministro de Trabajo.

En ese sentido, desde la secretaría de Estado se habló con los empresarios “para ver si apoyan esto, porque no queremos traer a nadie sin contrato de trabajo”.

“El que viene con un contrato de trabajo tiene acceso a la salud para él, sus hijos y su cónyuge a través del Sistema Nacional Integrado de Salud, tiene acceso a la educación y si tiene trabajo tiene garantía para alquilar también”, indicó Brenta.

“Esto puede tener un impacto cultural enorme, el hecho de cambiar la lógica de décadas de Uruguay expulsor a un país de acogida de sus ciudadanos que viven en el exterior”, concluyó.



lidad de empleo y los no calificados a los peores y van a tener que contar con una apoyatura externa con políticas sociales que contribuyan.

**Al comienzo de la administración pasada se planteaba como meta bajar el desempleo a un guarismo de un solo dígito. Con el índice de desempleo que tenemos hoy, ¿cuál es el objetivo en esta administración?**

La apuesta en este segundo período es a la calidad de empleo, no a la cantidad. Acá había una discusión sobre el desempleo estructural, casi todos decían que estaba entre el 7% y el 8%, hoy estamos en 6,3%. Están ingresando al mercado de trabajo los desocupados estructurales, o sea gente que no está capacitada. Y esto a veces tiene otros impactos, porque algunas cosas que se visualizan a nivel sindical son consecuencia de estas cosas también.

**Se dice que estamos ante el mejor Presupuesto de la historia del país y eso afecta directamente a los trabajadores, pero al mismo tiempo tenemos un nivel de conflictividad laboral que parece desmesurado. ¿Qué está pasando?**

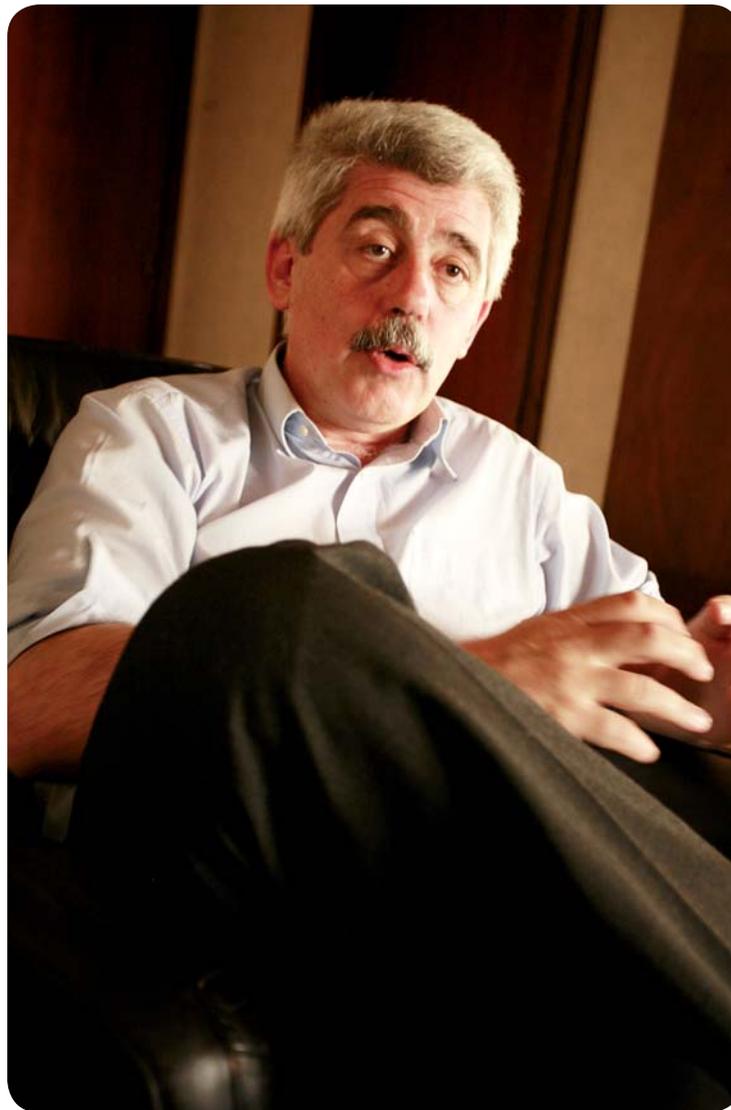
Que tenemos el mejor Presupuesto no está en discusión, por algo en el proceso de discusión parlamentaria, desde la oposición, solo se hace referencia a cargos.

No hay una explicación única sobre la conflictividad. Hay elementos vinculados a la falta de experiencia.

El PIT CNT triplicó sus afiliados, con organización sindical en lugares en donde nunca hubo. Hay que tener en cuenta que en los conflictos muchas veces nos encontramos que lo que antes era la última medida hoy es la primera. Otra cosa, es que en un país que crece la gente aspira a apropiarse de la mayor parte del crecimiento posible, y yo creo que es legítimo.

Tenemos que ser conscientes, sobre todo en la izquierda, que en la sociedad uruguaya hay muchos trabajadores que no están organizados ni van a estar, por ejemplo los autónomos. ¿Quién los representa?

Todo el mundo habla de la distribución y nosotros queremos apuntar a una distribución equitativa, pero para eso, ¿debe ser entre los trabajadores organizados o para todos?



¿quién defiende a los que no tienen voz?

Parte de nuestro rol es representar a los que no están representados, más allá de la legitimidad del PIT CNT que no voy a discutir.

**Hay sectores de trabajadores que están muy mal remunerados...**

El gobierno va a incrementar en los primeros tres años en un 65% el salario mínimo nacional. Esto afecta a todo el conjunto de trabajadores cuyo salario está cercano al mínimo nacional, porque sino se puede dar el absurdo que estos sectores queden por debajo del mínimo. Lo importante no es solo el efecto sobre el salario mínimo sino sobre todos los más bajos que se ven impulsados. Achicamos la brecha de desigualdad.

A los otros trabajadores que están mejor les dijimos que participen y que establezcan el incremento salarial asociado al crecimiento del producto bruto global y sectorial, o sea de acuerdo a cómo le va al país y al sector en que trabaja. Pretendemos lograr que el trabajador se apropie de una parte del crecimiento, que el crecimiento no redunde exclusivamente en beneficio de los empresarios sino que tenga

un impacto sobre los trabajadores. Si Uruguay crece, crecemos todos y no acudimos a la teoría del derrame.

**De todas maneras el mayor nivel de conflictividad no se registra en los sectores de menores recursos, mucho menos en aquellos que perciben remuneraciones cercanas al salario mínimo.**

En la sociedad comienzan a mostrarse intereses corporativos, gente que en la búsqueda de su beneficio no percibe la realidad nacional. No anteponen el interés global al interés sectorial o corporativo. Esta discusión se dio con mucha fuerza en la reforma tributaria. Acá la fuerza política se debe un gran debate ideológico acerca del proyecto de la izquierda y la sociedad que queremos, porque durante décadas hablamos de solidaridad pero cuando la torta crece parece que hay pocos solidarios.

Nadie puede pretender distribuir en un país que no se enriquezca, no hay socialismo en la pobreza. Si la sociedad crece tenemos que tener una distribución que apunte a la justicia social, tenemos que hacer una fuerte apuesta para que mejoren los que están en peor situación.

**¿Cómo es la relación con los sectores empresariales?**

Hemos tratado de promover el diálogo con las cámaras empresariales.

Hemos recorrido un camino con suerte diversa, en algunos casos hemos encontrado un posicionamiento de neto corte ideológico, que aspira a que el actual gobierno retroceda en los derechos de los trabajadores, cosa que no va a suceder y esta parece ser una condición previa al relacionamiento normal.

También hay otro sector muy importante que empieza a advertir que el proyecto que impulsa el Frente Amplio no contradice sus intereses.

Nosotros no pretendemos un modelo de conciliación. Pretendemos un modelo de confluencia de intereses.

Se ha promovido una política en donde trabajadores, empresarios y gobierno discutan la realidad del sector y se haga el diagnóstico para ver cuáles podrían ser las principales medidas para romper los cuellos de botella que se dan. El hecho que los trabajadores participen de este debate significa un cambio cualitativo importante. ■

# Combatir la indiferencia

Lauro Meléndez / Subsecretario del Ministerio de Desarrollo Social



Los últimos meses del año son tiempos ineludibles de balances, en este caso en particular son balances en dos niveles: por un lado son casi 6 años en los que el pueblo uruguayo le confiere a una fuerza de izquierda dirigir los destinos del país; pero hace un año el mismo pueblo ratificó esa voluntad definiendo que para un segundo período de gobierno de izquierda fuera José "Pepe" Mujica el presidente de los uruguayos. Esto nos permite redoblar desafíos en la tarea que nos fue encomendada. A partir de 2005 cambió la intencionalidad política del gobierno con respecto a las políticas sociales en Uruguay. Se las consideró como uno de los elementos centrales de la política pública, modificando las visiones de gobiernos anteriores que las hacían dependientes de las políticas económicas. Así nació el MIDES y una épica política, el PANES. En este segundo período pusimos especial énfasis en el "Plan de Equidad", esta es la mejor plataforma de lanzamiento para la propuesta central del gobierno que plantea erradicar la indigencia, reducir la pobreza a un dígito y masificar la educación.

En eso el MIDES no está solo, sobre todo porque su nacimiento lo marca con una metodología nueva que es la de la articulación, la coordinación y la acción conjunta con otros organismos para poder aplicar con mejores

resultados las políticas públicas. A esto le sumamos la necesidad de observar la política social desde el territorio, desde el espacio local, porque es allí donde se desarrolla la vida de las personas y es a ellas a donde van destinados nuestros mejores esfuerzos.

Los procesos de profundización de la participación popular en la realización de los cam-

*A partir de 2005 cambió la intencionalidad política del gobierno con respecto a las políticas sociales en Uruguay. Se las consideró como uno de los elementos centrales de la política pública*

bios necesitan de un conocimiento acertado de la realidad, de una comprensión de la misma para transformarla, para ello tenemos varias herramientas: los "Consejos Sociales" que son espacios de participación validados por el MIDES pero con independencia para la construcción de una agenda social en el territorio, por otro lado es imprescindible que los que

aplican políticas públicas en los territorios, los organismos y los ministerios por medio de sus programas, puedan tener un espacio de "traducción" de una política nacional a un espacio con características propias. Allí cobra importancia el trabajo del gobierno en las denominadas "Mesas Interinstitucionales".

En esta nueva mirada entendemos que no debe plantearse una lucha contra la pobreza sino contra la concentración de la riqueza, allí trabajaremos sobre los factores no económicos que generan la exclusión social, básicamente con programas de carácter socioeducativo y también contra los factores económicos que generan la exclusión, con políticas de transferencias.

## Haciendo

Dentro de los programas de integración social tenemos el Programa de Atención a los Sin Techo que tiene que ver con los refugios.

Queremos cubrir la mayor parte del país procurando una gestión mixta por medio de convenios con las Intendencias departamentales. Esto es importante porque vamos generando un trabajo en conjunto en dos niveles de gobierno

diferentes, y nuestra idea es ir aterrizando todas nuestras políticas en los tres niveles de decisión de gobierno que el país se ha dado con la creación de los Municipios.

A partir de ello también estamos trabajando con el programa de Casas Asistidas, porque debemos a las personas luego de que pasan por un proceso de refugio, o lo que sucede con familias que momentáneamente quedan sin techo o en situación de calle, así como con otro tipo de intervenciones que requieren un seguimiento mucho más integral del proceso que deben desarrollar la persona o las familias que estaban en esa situación.

Con respecto a la emergencia socio habitacional tenemos tres programas, uno es el plan "Juntos", en el que estamos trabajando con Presidencia y el Ministerio de Vivienda, donde el MIDES aporta parte de sus programas o los redirecciona en la medida en que hay coincidencia territorial con la aplicación del "Juntos". También están los programas de mejoramiento del hábitat, que ya son históricos en el MIDES, que vienen intentando propiciar la autorreparación asistida de las viviendas que lo ameriten, y la atención primaria habitacional, que es una articulación que estamos realizando con el MVOTMA para que, a través de nuestra puerta de entrada, la población que está involucrada en algunos de nuestros

programas y tiene un seguimiento específico, pueda acceder a algún tipo de solución habitacional.

Lo que siempre intentamos desde el MIDES es no decir "esto a nosotros no nos compete", no queremos tirar a la marchanta a la gente y plantearle que vaya a otra ventanilla, sino hacer un acompañamiento desde nuestra puerta de entrada hacia donde corresponda.

Me toca ahora referirme específicamente a transferencias monetarias. Ya conocen todos el proceso de transformación de las asignaciones familiares que ha venido desarrollándose, desde las tres leyes que existían a las dos que existen actualmente, una contributiva y otra no, y lo que ha sido la transformación de una prestación que era bimensual y de un monto pequeño (\$300), a otra que es más potente y mensual (\$1.000) que permite, entre otras cosas, acceder con mayor facilidad al ejercicio del derecho a la educación, de esta forma atendemos a más de 600.000 gurises.

La tarjeta "Uruguay Social", mal conocida como "alimentaria", ya que tiene un rubro que es alimentación, es una transferencia que se destina a hogares con embarazadas y menores de dieciocho años. Actualmente, se cubren 89.000 hogares y la meta para 2011 es incorporar leche fortificada para niños de cero a tres años y reforzar al doble el monto de las 30.000 tarjetas de los hogares de menores ingresos.

Esto permite que se compre en comercios legales, se fortalece así la compra de cercanía, se logró la legalización de pequeños comercios, el aumento de las fuentes de trabajo en algunos lados y determinó que un porcentaje de lo que allí se gasta vuelva al Estado por la vía de impuestos.

En esos comercios (807) se conversa sobre cuestiones de vecindad: "¿cómo andan los gurises?" o "¿cómo andan en la escuela?"; en fin, todo lo que supone una especie de control social, fortaleciendo las relaciones interpersonales de todas las maneras posibles.

También fue útil en situaciones de sequía, de veda de pesca, de inundaciones; el hecho de

reforzar la tarjeta u otorgarla a determinado tipo de conglomerados humanos ha sido muy positivo.

Ahora, ¿esta es una política solo del MIDES? No, por eso la importancia del Consejo Nacional de Políticas Sociales, que es donde se da la articulación y donde el Mides apuesta a no pensar solamente en políticas para pobres, sino que se piense en políticas sociales para todos.

El MSP, ASSE, INDA y el MIDES administran la gestión de la tarjeta, resuelven sobre altas y bajas, supervisan, evalúan y monitorean el uso de la misma por parte de los beneficiarios, pero a su vez controlan el uso que hacen de

entre los centros educativos, los hogares y la comunidad. Nos parece que esta última tiene que darse cuenta de los problemas que están ocurriendo a su alrededor y "hacerse cargo" de la parte que le corresponde, porque la responsabilidad no es privativa del Estado.

### De qué hablamos...

Respecto a las preguntas que se hace por lo general acerca de la plata que se les da a los indigentes, no tenemos calculado lo que sería un hogar cien por ciento MIDES, es decir, un hogar en el que se cobraran todas las prestaciones. De todas formas, en ese caso nunca se pasarían los \$ 4.000. Es interesante la pregunta

y manejar estas cifras para saber cómo inciden los montos en la vida de cada familia, porque para algunos puede no ser mucho, pero para otros es una diferencia sustancial entre la miseria y una vida medianamente digna.

Los más de 3.500 emprendimientos, junto con el programa Uruguay Trabaja, son desarrollados por la población que hoy está siendo acompañada por distintos programas del MI-



la tarjeta los comerciantes, y se instrumentan mecanismos para los reclamos correspondientes.

En un trabajo de la CEPAL, queda demostrado que las transferencias han tenido una incidencia muy grande en la baja de la indigencia, leve en la baja de la pobreza, porque no era su intención, y también leve en los procesos para eliminar o disminuir la desigualdad. Pero la tarjeta alimentaria ha desarrollado una potencialidad muy grande para ser una herramienta útil para conseguir los lineamientos de gobierno: la reducción a la mitad de la pobreza, la eliminación de la indigencia y la redistribución del ingreso y la riqueza del país.

Es interesante destacar que la intención de este Ministerio es apoyar también a la población infantil y adolescente que encuentra dificultades para insertarse en el sistema educativo. No solo los pobres desertan del sistema educativo, sino que a veces tenemos que buscar las causas en las relaciones que se dan

DES, así como las cooperativas sociales y los emprendimientos socioculturales a nivel del territorio. Todos estos programas provienen de los espacios locales, de tal manera que los diseños centrales y los locales tienen un lugar de encuentro donde realizar mejor la política mejorando la dinámica económica de las localidades.

Es por eso que debemos llamar a la mayor participación posible de la gente, cada uno a su manera con compromiso grande o chico, pero sin indiferencia, en sectores políticos, a nivel social ocupando el espacio que les corresponda, en organizaciones sociales, comisiones de vecinos y en todos los lugares que tengamos que estar, porque apostamos a la organización popular, a fortalecer los espacios locales de poder y como pidió Pepe, hace un año, que la tarea no sea solo de quien está en el gobierno, al que no hay que dejar solo.

Transformar el país es una tarea que debemos realizar entre todos y para todos. ■

El pasado 30 de noviembre me desvelé temprano, cosa no habitual. Eran las cinco de la mañana. Recordé que era el cumpleaños de mi hija y también que Tania me había invitado a escribir en el "Participando" algunas líneas de reflexiones evocativas del 30 de noviembre de 1980 desde una perspectiva testimonial. Ya no me pude dormir.

Entreverado respecto a qué escribir empezaron a asaltarme una enorme cantidad de recuerdos. En el año 1980 cursaba 5to. año en la Facultad de Medicina. Militábamos en el gremio clandestino de la Asociación de Estudiantes de Medicina (AEM). En el recuerdo me veo en el altillo de la casa de Gustavo. Altillo de la calle Williman, donde solíamos estudiar y preparar exámenes, el anfitrión, Beatriz, Gerardo y yo, afectivamente atendidos por la madre del Negro, que por supuesto, desconocía los compromisos que con las actividades de la resistencia clandestina su hijo había asumido.

En ese altillo un par de años antes habíamos mantenido la primera reunión entre compañeros que militaban clandestinamente de mi generación y la generación que seguía, la 76. Por mi grupo de la generación participamos Roberto y yo. Por la generación 76 participaron Andrés y Álvaro (con uno fui y con otro soy colega en la Cámara de Representantes).

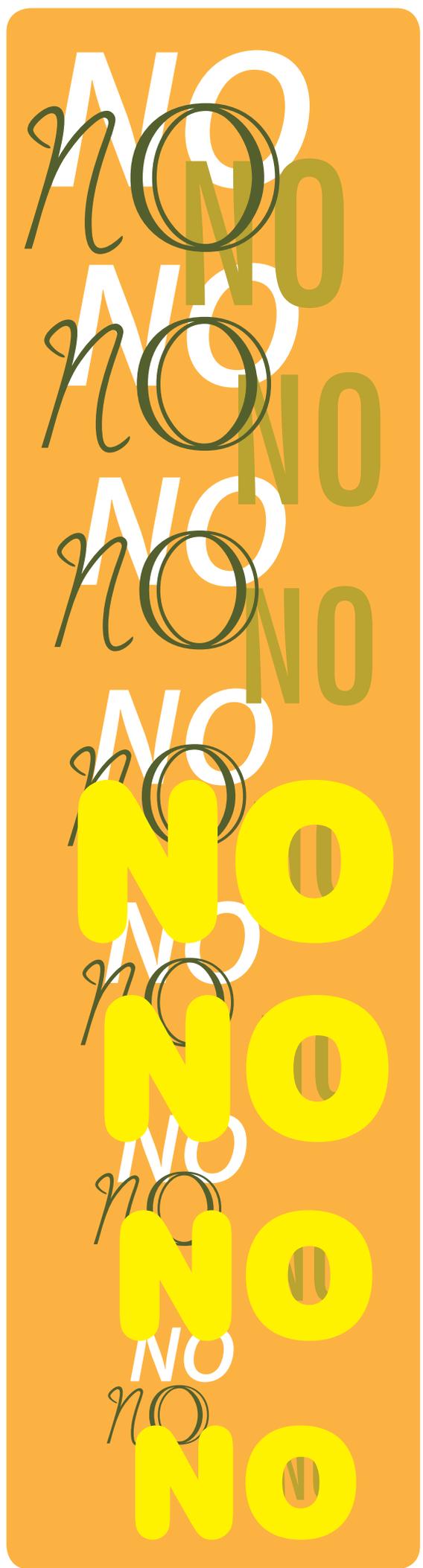
Esa tarde, creo que allá por setiembre u octubre del 80, además de estudiar, programábamos una volanteada en el punto que en el marco de la AEM había quedado definido para nuestro grupo. El lugar era Rivera y Bulevar Artigas. Habían llegado las "mariposas" que recuerdo tenían el indiecito con la celeste y la pelota y la consigna "hacele un Gol a la dictadura. El 30 de noviembre vota NO".

Decidimos la hora, iba a ser antes de entrar a clases en el Hospital de Clínicas. Tres iban a hacer de campana y uno iba a llevar adelante

la volanteada. Decidimos que la volanteada la iba a hacer el que sacará el escarbadiante más corto. Cortamos uno de cuatro escarbadientes y me tocó a mí. Gerardo, pareja de Beatriz, que hasta ese momento no se habían casado, dijo: "No la volanteada la hago yo," aduciendo que yo recientemente había sido padre de mi hijo varón y que si caía se me complicaba más a mí. Yo dije: "no, el escarbadiante más corto lo saqué yo y en todo caso, si me toca caer, el resto deberá hacerse cargo de ayudar a criar a Joselo". Ese fue el compromiso.

*Miles y miles de compatriotas,  
mujeres y hombres, viejos y jóvenes,  
con y sin experiencia, en un país con  
miles de detenidos en las cárceles  
y miles de exiliados, supieron  
escribir anónimamente la historia  
de la resistencia a la dictadura  
que hoy simbólicamente estamos  
recordando*

La idea era, temprano no más allá de las siete y cuarto de la mañana, volantar la esquina señalada y juntarnos en la cantina del Hospital de Clínicas antes de subir a clase. Así se combinó. Quedamos en que yo subiría por Duvimioso Terra hacia el Norte, para tomar Rivera hacia el Este. Gerardo y Beatriz vendrían por Rivera hacia el centro y el Negro Gustavo bajaría por Duvimioso Terra hacia el Sur. Si todos nos cruzábamos en Rivera y Duvimioso Terra, se suponía que estaría despejado. Todos seguiríamos de largo. No existían los celulares. Yo tomaría rumbo al Este, volantaría antes de llegar a la esquina, después de la curva de Rivera hacia



**Evocando el 30 de noviembre de 1980**

aporte

■ Diputado Dr. José A. Bayardi

Bulevar. Rivera corría en ambas direcciones y en Rivera y Bulevar había una parada de ómnibus. En el punto señalado solté los volantes y cuando iba a seguir hacia Bulevar noté que en la parada de la esquina había una multitud. Di vuelta sobre mis pasos crucé hacia Duvimioso Terra y al doblar la esquina los talones me pegaron en la nuca. Llegamos al punto de encuentro en la cafetería del Clínicas y tuvimos el registro, que seguramente, el viento primaveral y el paso de autos y ómnibus habían colaborado en extender los volantes por la esquina en cuestión. Siempre y cuando no hubiera habido otros "volanteadores" en dicha zona, dado que con el nivel de participación de miles de anónimos era difícil tener coordinación.

Hoy Gustavo y Beatriz ya no están con nosotros físicamente. La biología les jugó en contra. Pero quiero en ellos recordar y homenajear a los miles y miles de anónimos que se vincularon a la resistencia contra la dictadura y posibilitaron ese triunfo del NO a la reforma constitucional pergeñada por la dictadura para su continuidad institucional, que a la postre fue factor determinante de la reconquista democrática.

Gerardo y yo teníamos experiencia de militancia estudiantil y política, desde antes del 27 de junio del 73, incluso veníamos de familias que habían adherido al Frente Amplio en 1971. Pero el negro Gustavo y Beatriz no sólo no tenían ninguna experiencia de militancia sino que además venían de familias no frenteamplistas.

Claro que fueron importantes los actos que organizaron los partidos que aunque pros-

*Pero el triunfo del NO estuvo cimentado en las convicciones y la idiosincrasia democrática de nuestro pueblo que nos acompaña desde que nos enseñan en la escuela el ideario Artiguista.*

criptos fueron autorizados a organizarlos, como los del cine Cordón y el del cine Arizona. Claro que fue muy importante el debate que se organizó por televisión y que asumieron con brillo y valentía cívica el Dr. Enrique Tarigo y el Dr. Pons Etcheverry. Claro que sí. Pero el triunfo del NO estuvo cimentado en las

un artículo que tituló "Vi filmar 1900 en las calles de Montevideo" y que derivara en el Río de Libertad del 27 de noviembre, obligando con esa resistencia a la dictadura a negociar su salida, que resultó en las elecciones de 1984 y el comienzo de la reinstitucionalización democrática a partir del 1º de marzo de 1985.



convicciones y la idiosincrasia democrática de nuestro pueblo que nos acompaña desde que nos enseñan en la escuela el ideario Artiguista. Y consecuente con ello, por el compromiso que asumieron con la resistencia a la dictadura miles y miles de nuestros compatriotas, que desde el 27 de junio del 73 se enfrentaron a la misma, ocupando durante 11 gloriosos días los centros de trabajo y de estudio. Y luego, durante años y años se comprometieron con miles de gestos de resistencia en las fábricas, calles, centros de estudios. Y que con flujos y reflujos de ese período de lucha cimentaron tanto el triunfo del NO en noviembre del 80, como el surgimiento de la resistencia en el movimiento cooperativo de ayuda mutua con FUCVAM; con el triunfo de los sectores progresistas y el voto en blanco en las elecciones internas del 82; el resurgimiento del movimiento sindical organizado con el Plenario Intersindical de Trabajadores, el 1º. de mayo de 1983; la Semana del Estudiante y la marcha y acto del Franzini de setiembre del mismo año, organizada por la ASCEEP; la manifestación del 9 de noviembre, convocada por el PIT, ASCEEP, FUCVAM y SERPAJ, que fuera prohibida por la dictadura y cuya represión diera lugar a que Zelmar Lissardy escribiera y sacara al exterior

Miles y miles de compatriotas, mujeres y hombres, viejos y jóvenes, con y sin experiencia, en un país con miles de detenidos en las cárceles y miles de exiliados, supieron escribir anónimamente la historia de la resistencia a la dictadura que hoy simbólicamente estamos recordando, en esta fecha evocativa del 30 de noviembre de 1980.

No deberíamos olvidar nunca, recordando al gran Alfredo Zitarrosa, que las grandes transformaciones, más allá del brillo y la heroicidad de actos individuales, se solidifican "creciendo desde el pie".

En el recuerdo de Beatriz y del Negro Gustavo, mi homenaje a los miles que colaboraron en hacer posible el triunfo del NO en noviembre del 80.

El 30 de noviembre del 81, a las cinco de la tarde se festejó con la Marcha de la Sonrisa por 18 de Julio el primer año del triunfo del NO. Esa me la perdí. Esa mañana, había vuelto a ser papá, ahora de la nena, esa que recordando su cumpleaños también colaboró a que no me pudiera volver a dormir.■

# El Pepe... ¿gobierna sin rumbo?



■ Camilo Cejas

Esta idea se ve reflejada en los discursos que, de manera repetida, transmiten los partidos de derecha sustentados por el poderío de los medios de comunicación y que, lamentablemente, tienen eco a veces en nuestros compañeros progresistas y últimamente en algunos "aliados estratégicos". Obviamente para la derecha y para sectores de clase media alta, este gobierno no tiene rumbo. Esperamos que el Uruguay no tome el rumbo planteado por ellos, porque el rumbo que definió la población es otro, donde están incluidos todos aquellos que no son parte del mundo que nos plantean. Este mundo del que hablamos está integrado por una inmensa cantidad de trabajadores, trabajadoras domésticas, jubilados, estudiantes. Ese mundo que el mercado nunca va tener en cuenta.

Algunos sectores de la derecha tienen como estrategia disociar la figura de Pepe, de la del

Presidente de la República "José Mujica".

Es así, que el Pepe es una cosa y otra es José Mujica, el presidente.

De esto se ha encargado principalmente parte del Herrerismo, diciendo que el Pepe de mañana va a tomar mate con los peones rurales en la expo y al mediodía el Presidente Mujica va a comer carne fina con la ARU.

Desde filas coloradas, el ultra derechista, disfrazado de demócrata, Pedro plantea que una cosa es el discurso y otra es realmente lo que hace Pepe.

Estamos convencidos que el objetivo de esta maniobra es atacar la credibilidad (que se mantiene alta) en nuestro presidente.

¿Cómo? Construyendo la idea de que no gobierna, que este gobierno no tiene rumbo.

¿Cuál sería el rumbo para ellos? El del liberalismo a ultranza llevado adelante por los gobiernos blancos y colorados de post dictadura que dejaron a nuestro país devastado.

No vamos a recordar que fue lo que pasó en el 2002, pero sí las justificaciones.

¡La crisis vino de afuera! Pero no olvidamos que el actual senador Bordaberry integró el Ejecutivo del presidente Jorge Batlle. Parece ser que quienes gobernaron Uruguay en 2002 no tuvieron absolutamente nada que ver con la crisis... ni Batlle, ni Pedro.

Otro ejercicio de memoria: en pleno 2008 hubo una crisis mundial que fue comparada por los analistas internacionales con la crisis más grande de la historia del capitalismo, la crisis del 29. ¿Qué pasó en Uruguay? Nada. ¿Se cerró algún banco?, ¿aumentó el desempleo?, ¿se agudizó la pobreza?

No, al revés, alcanzamos los más bajos niveles históricos de desocupación. ¡La pobreza disminuyó del 14 al 10,7% de la población, entre 2008 y 2009, en plena crisis mundial!

Entonces, ¿cuál sería el rumbo para ellos? El desarrollado en el gobierno del actual senador Luis Alberto Lacalle Herrera, donde no se convocaron los Consejos de Salarios, frenando la distribución de la riqueza. Hemos visto también cómo, a pesar del maquillaje aplicado por sus asesores de campaña, el senador demostró no haberse apartado ni un ápice de su esencia de representante de lo más rancio de la oligarquía nacional, en su concepción acerca de los pobres (baño y corte de pelo mediante).

¿Cuáles son las diferencias entre los rumbos planteados?

Pepe se propone la tarea mesiánica de hacer trabajar a los empleados públicos profesionales durante 6 horas! Mientras que Lacalle "hacía que les pagaba y los funcionarios públicos hacían que trabajaban".

¿Quién instauró el acto médico? ¡Gran curro! Acto médico que funciona como fichero de taxímetro: cuanto más viajes hago, más cobro.... Este es el problema de fondo por el cual se resisten a la implementación del FONASA. La Sociedad Anestésico Quirúrgica (SAQ) está en el medio. ¡El atrevimiento de ASSE de no pagar acto médico, sino pagar por horas de trabajo es lo controversial!

¿Qué les queda entonces para cuestionar?, ¿las bases programáticas de este gobierno?, ¿el plan de vivienda?, ¿la seguridad, la educación? Atacan por donde sus aliados son más influenciados, y este ataque tiene un profundo contenido aristócrata. No aceptan que un florista maneje los recursos de este país. Y que este florista además haya sido quien más votos tuvo desde el 1985 hasta ahora: 1:183.503 personas.

## Progresismo, aliados estratégicos y otras yerbas...

También vemos a compañeros progresistas tratando de marcar un perfil, que en política es válido.

Ahora, hay que saber cuándo éstos son parte de una crítica constructiva y cuándo son funcionales a la derecha, porque reafirmamos, ¡no compartimos la tesis de gobierno en disputa! Sí, estamos convencidos y afirmamos que esta disputa es con la derecha. Nuestro enemigo es de clase e ideológico.

Cuando se dice que el gobierno de Pepe borra todo lo anterior, nos preguntamos: ¿por qué borrar lo que hizo un gobierno del cual fuimos parte? ¿O nos olvidamos que fuimos y seremos constructores de este tiempo? Pero siempre tratando de ser leales a nuestras alianzas, porque esto hay que decirlo claro: no somos leales por intereses electorales, somos leales por principios.

¡Una cosa es marcar perfil y otra distinta es la desesperación por salir a la prensa sin advertir que se puede decir cualquier disparate!

## Problemas de clase

Quienes pertenecemos a la clase trabajadora, somos hijos de ella. No fuimos políticos primero y pueblo después, siempre fuimos parte. Nos formamos en ella, trabajamos por ella.

Entonces nos duele, en el sentido más profundo, que nuestra central sindical como institución cuente con lo peores índices de credibilidad. Solamente el 17% cree en nuestro PIT CNT. Más allá de la independencia de clase, mientras un sector pelea por aumentos salariales de un mínimo de 20.000 pesos (ADEOM), otros reclaman ámbitos de negociación. ¿Dónde está contenida la clase trabajadora cuando los sectores más vulnerables quedan librados a su suerte?

Cuánta indignación genera ver cómo compañeros dirigentes se suman solo a las luchas sectoriales, fundamentando en los hechos el corporativismo y, como diría un compañero poeta, "el corporativismo es individualismo amontonado".

¿Qué apoyo solidario realizan a la pelea que en FRIPUR o en FUECYS están llevando adelante "nuestros hermanos de clase"?

## Sentido popular de las transformaciones

Nueves meses pasaron de gestión. Pero como la derecha sabe, tiene oficio, comienza a construir la idea de la no existencia de rumbo mu-

cho antes de que comience a ejecutarse el Presupuesto 2011- 2015 definido por el Frente Amplio. Cuando el presupuesto con mayor inversión de las últimas décadas comience a materializarse en el año 2011, no habrá forma de ocultar la intención de continuar profundizando los cambios.

Construir 42 liceos nuevos, 144 centros CAIFs, 38 escuelas de tiempo completo, 17 jardines de infantes, 22 escuelas entre urbanas y rurales, 5 nuevos campus regionales, 10 politécnicos de UTU y 3 centros regionales de UdelaR ¿No es generar condiciones para una mejor educación?

Implementar el Plan Ceibal en la enseñanza media, otorgar 25.000 becas para estudiantes de bajos recursos (pobres) para que continúen estudiando, ¿no es profundizar los cambios? Duplicar el Fondo destinado al subsidio del boleto para los estudiantes de Secundaria, ¿no tiene un hondo sentido popular?

Construir 100.000 soluciones habitacionales, desarrollar el plan Juntos, no como propaganda política, sino como un plan que a través de la construcción colectiva y la organización de los vecinos de cada barrio logra dignificar la vivienda y por tanto la vida de tantos uruguayos. ¿Esto no es profundizar los cambios? Quienes los critican, ¿conocen la realidad de los barrios? Obviamente no tiene prensa... pero este plan se construye en el silencio de quien trabaja mucho y habla poco.

## Discutiendo y evaluando nuestro accionar.

Creemos que como militantes políticos de izquierda debemos llevar la mirada un poco más allá de la gestión. Cosa que resulta difícil a veces por la cantidad de compañeros que están destinados a esta tarea. Pero esto tiene que ser parte del análisis y no una justificación para no dar la discusión sobre el tema.

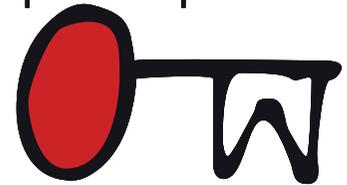
En épocas donde la palabra participación esta moda, debemos transformarla en acciones concretas. Pero ¿cuáles son las cosas de debemos discutir y llevar a la práctica?

Creemos que en Uruguay, más allá de que hay crecimiento económico, la riqueza generada no es distribuida como nosotros quisiéramos, es ahí donde las organizaciones políticas de izquierda deben centrar su atención.

Deben existir mecanismos de presión y generación de ideas con acciones que tiendan a una mayor distribución de la riqueza. Pero para esto debemos tener unas organizaciones que contengan un profundo sentido de participación. ■

ediciones

participando



## Pobre humanidad, sin libros

El libro es una herramienta fundamental para la transmisión del conocimiento. Es un campo inmenso para desarrollar ideas y aportarlas a la comunidad. Por eso nos propusimos incursionar en él a través de Ediciones PARTICIPANDO.

Iniciamos de esta forma un camino de desafíos, concreciones y, por qué no, también de alguna frustración. Asumimos el reto porque estamos convencidos de que nos haremos un lugar y ese lugar es necesario.

Sabemos de las dificultades propias del rubro, pero también somos conscientes de su potencial y sobre todo de cuantas ideas, opiniones, historias y pensamientos, tenemos para ofrecer y aportar a una sociedad que se construye día a día.

Esta primera experiencia nos enorgullece; partimos de cero, aprendimos, se hace camino al andar. Con inteligencia y corazón, esperamos no defraudar, aportando al conocimiento pero sobre todo, haciendo el mayor esfuerzo para entender mejor la realidad que nos rodea, en el tránsito hacia una etapa superior para la humanidad. ■

participando.org.uy

# Antel apunta a ser "el motor de la sociedad del conocimiento"



Entrevista Carolina Cosse / Eugenio Saporiti

Antel se ha planteado como meta para el final del período de gobierno, que el 100% de los hogares uruguayos que cuenten con telefonía fija estén conectados a Internet. Además, se encuentra a estudio la adquisición de tecnología de cuarta generación, afirmó la presidenta del organismo, Carolina Cosse.

La jerarca subrayó que Antel tiene como función ser el "motor de la sociedad del conocimiento" y para construirla "tenemos que promover la innovación y la investigación científica dentro de la empresa".

## ¿Cuáles son los hechos más destacados en la gestión de la actual administración de Antel?

Lo primero es tratar de transmitir a todos los trabajadores de Antel el significado del panorama de las telecomunicaciones en el país. El significado que tienen las telecomunicaciones para el futuro del país en términos inmediatos, estratégicos y a largo plazo.

Una de las funciones principales de Antel es ser el protagonista, el motor de la sociedad del conocimiento. El hecho que Antel viva de dar servicios de acceso es uno de los componentes de la sociedad del conocimiento y como lo haga puede generar en su entorno un movimiento industrial, un movimiento de la academia, un movimiento del conocimiento importante en el país.

## ¿Cuál es el principal objetivo de Antel para este período?

Nuestra meta principal es el 100% de los hogares conectados a Internet.

En ingeniería no existe el 100%. Seguramente vamos a llegar, como el caso de UTE con la electrificación rural, a un 98% y vamos a estar luchando por ese porcentaje para llegar al

100%. La idea es un impacto importante que haga la diferencia en la conexión de los hogares.

Ser la empresa de comunicación de los uruguayos, contar con el 100% de los hogares conectados a Internet y alrededor de eso construir proyectos técnicos, educativos, de política de la institución y comerciales. Con

permite que los funcionarios presenten proyectos de innovación en cualquier área. Es un primer paso a una política de innovación interna. Además, interfase con la Universidad de la República, proyectos conjuntos con la industria nacional y muchas instancias de presentación de proyectos. Para esos proyectos la empresa va a dar horas, si fuera necesario, capacitación, el uso de los equipos de Antel con los recaudos del caso, todo lo que veamos que sea necesario. El cariz será que tengan impacto en la empresa, la comunidad, la academia o la industria. Ese es un componente: el impulso de la innovación y la investigación científica dentro de la empresa.

Después está el componente de la actualización tecnológica, ahí planteamos dos grandes caminos: fibra óptica en el hogar y el estudio de productos de cuarta generación, que es una tecnología incipiente, inalámbrica, que nos va a insumir todo el año que viene. Es una tecnología muy nueva que recién está teniendo un despliegue comercial en algunos países muy desarrollados.



política de la institución quiero decir que para construir la sociedad del conocimiento tenemos que promover la innovación y la investigación científica dentro de la empresa.

## ¿Cómo piensan hacerlo?

Para empezar lanzamos el Proyecto Idea, que

## ¿A que te referís con tecnología de cuarta generación?

Son tecnologías inalámbricas, celulares, que se complementan con estrategias de fibra óptica. Llegás con fibra hasta determinado punto, y a partir de ahí tenés una nube inalámbrica. Permite desplegar grandes velocidades de transmisión de datos inalámbricos. Cada cel-

da maneja hasta 100 megabytes por segundo, según como se maneje la frecuencia. Con esta tecnología vamos a hacer pruebas de campo todo el año que viene para ir entendiéndola tecnológicamente y desde el punto de vista del negocio. Sobre el fin del año, seguramente, vamos a estar comprando de esa tecnología.

**Más allá de esta tecnología, ¿el énfasis está puesto en la instalación de la fibra óptica en los hogares?**

Ese es nuestro gran foco. Lo que pensamos hacer es en dos años llegar a 240 mil hogares. En fibra del hogar vamos a empezar en los lugares de mayor concentración de población, para con esos ingresos subvencionar nuestro avance a otras áreas del país.

**¿Qué pasa con la formación de los trabajadores?**

En políticas educativas tenemos mucho para hacer hacia adentro y afuera de la empresa. En febrero empezamos con el programa de combinación de enseñanza secundaria para los trabajadores de Antel, vamos a arrancar en Montevideo, por logística. Hay 209 anotados, y de esos 40 son del interior, que están diseminados por todo el territorio, pero tenemos herramientas para encontrarle la vuelta, tenemos la teleeducación, para esas personas. También con la UTU estamos trabajando en inglés y portugués para nuestros funcionarios, además de un laboratorio de fibra óptica en nuestras instalaciones para hacer un proceso de capacitar docentes de la UTU en instalación de fibra óptica, para que puedan impartir masivamente esa capacitación. La fibra óptica va a generar mucho trabajo en plaza.

**¿Hay alguna estimación del impacto que generará en empleo?**

Es un proyecto de 100 millones de dólares, es un proyecto de construcción. Vamos a entrar a las casas de los clientes, vamos a hacer la instalación adentro, para eso estamos hablando de capacitación masiva de la UTU, porque vamos a necesitar una masa crítica de instaladores certificados por Antel. Estamos generando trabajo, educación y servicio. Vamos a ir a 240 mil hogares.

**¿Qué se tiene proyectado con la política comercial de la empresa?**

Es la frutilla de la torta. Cómo hacer llegar a nuestra gente este tipo de cosas. Tenemos que estar resolviendo la contradicción, cons-

tantemente, entre la lógica empresarial y la de compromiso público, es el desafío constante de la gestión en Antel. Eso se tiene que ver reflejado en todo. Por eso sacamos un producto sin costo mensual, que es el servicio universal hogares para masificar el acceso a Internet para los clientes con telefonía fija.

**¿Y cuál es el impacto real en la sociedad de este servicio?**

Hay datos del impacto que tiene la conectividad en el Producto Bruto Interno (PBI). Miles de personas conectadas a Internet impactan en un porcentaje del PBI. Si lo aprovechamos para llevar adelante políticas educativas, de salud y producción, puede tener un impacto importante en el PBI y en la generación de cultura e identidad. Por eso a Antel también le interesan los contenidos.

Los contenidos nos interesan para maximizar nuestro recurso de ancho de banda internacional, porque mientras más contenidos nacionales haya menos precisamos la conexión de ancho de banda internacional. También por un tema de identidad cultural, de inserción regional e integración del país.

El desafío cultural que tenemos todos es muy importante.

**¿Por eso Adinet TV?**

*Una de las funciones principales de Antel es ser el protagonista, el motor de la sociedad del conocimiento*

Si, por eso la estrategia de Adinet TV. En el portal multimedia de Antel tenés los canales de televisión que están conectados y se pueden ver a través de nuestra página desde cualquier lugar del mundo. Es muy importante para el Departamento 20. La gente que está en el exterior tiene conexión cultural con el país. También tenemos una zona de videos. Esto es autogestionado por los propios canales, es una herramienta de servicio para ellos. También podés tener canales web. Este portal es una plataforma propia de Antel que ya está funcionando y la vamos a potenciar. Vamos rumbo a que la gente pueda subir sus propios videos.

**¿Por qué hicieron un cambio de imagen institucional?**

La imagen es una herramienta de comunicación y Antel a lo largo de los años fue desarrollando diversas herramientas que funcionaron muy bien. Anel fue importantísima, Anteldata también. Y llegó un momento en que si nos fijábamos cuál era la imagen que tenía Antel estaba un poco dispersa. Creímos que era un resumen natural de lo que estamos haciendo por dentro de Antel. Todo en Antel lo estamos haciendo converger hacia nuestros dueños. Entonces decidimos unificar toda la imagen de Antel y generar una que mantuviera los códigos universales pero que fuera más moderna, accesible, mantuviera los colores patrios y que nos forzara a un compromiso. Construimos una imagen con una fuerte impronta de diálogo, porque el diálogo compromete.

**¿Cómo está la telefonía celular?**

Está muy bien. Tiene una posición de liderazgo importante. Tenemos más de 1.900.000 celulares activos, eso va a seguir creciendo y le vamos a seguir poniendo tecnología. Tenemos un plan de instalación, porque tenemos algunos agujeros de cobertura, sobre todo en el interior del país.

Hay un plan de instalación de tecnología 3G que empezó en 2010 para ir cubriendo ese 5% que nos va quedando, porque tenemos más de 95% de cobertura nacional.

**¿Qué pasa con el servicio de correo electrónico de Adinet?**

A Adinet todavía no llegamos. Sabemos que tenemos un pendiente, que es una gran herramienta, que tenemos decenas de miles de personas con correo y que tienen que tener un mejor servicio. A partir de marzo vamos a empezar a trabajar en eso. Vamos a tener novedades.■



[www.MPP.org.uy](http://www.MPP.org.uy)

Participando digital  
Audiciones  
Fotos / Videos

[www.facebook.com/MPP609](https://www.facebook.com/MPP609)  
[www.twitter.com/MPP609](https://www.twitter.com/MPP609)

[info@mppuruguay.org.uy](mailto:info@mppuruguay.org.uy)

# Canelones



Capital	Canelones
Intendente	Marcos Carámbula
Superficie	4,536 km <sup>2</sup> (2,59%)
Población(2008)	500,144 hab. (14,97%)
Densidad	106,98 hab/km <sup>2</sup>
Gentilicio	Canario/a

■ Yamandú Orsi

## El país Chiquito

Si el que gana en Canelones gana la elección nacional, o si en realidad es al revés; si "Canelones define" es una comprobación surgida de la ciencia política o un exceso de chauvinismo chacarero, son dudas que revolotean en todos nuestros análisis. Pero algo de eso debe haber cuando uno de los partidos tradicionales definió hace un par de meses que la estrategia debía consistir en pelear cada barrio de Canelones como parte de la reconquista del área Metropolitana.

Lo que está claro es que no se puede considerar nuestro departamento como uno más del Interior, y no es sólo una cuestión de cantidad de habitantes. Si somos unos tres millones en el país, y la mitad está en la capital, nuestros quinientos mil canarios constituyen una tercera parte de los que vivimos en el Interior. Es decir, de los 18 departamentos, en Canelones está uno de los tres pedazos de la torta. Y decimos que no es sólo cuestión de cantidad de gente. Mientras Montevideo es la ciudad, Santiago Vázquez y el área rural, aquí se distinguen claramente veintinueve ciudades diferentes. Y no nos ponemos a analizar si Casarino o El Dorado, por ejemplo, tienen que seguir per-

teneciendo a Joaquín Suárez o a Las Piedras. Invitamos a hacer algún ejercicio, nada difícil, analicemos la población de alguna de estas localidades, las villas de Las Piedras por ejemplo y comparemos su población con alguna ciudad conocida del Interior. O juntemos la población de Ciudad de la Costa y Las Piedras y comparemos con cualquier departamento del país. Centros poblados como Toledo o Barros Blancos crecieron sin ningún ordenamiento, con muy poca infraestructura y casi nada de servicios (saneamiento, vialidad, desagües, etc.), y con sus más de 40 mil habitantes cada uno bien se pueden comparar con unos cuantos departamentos del Interior.

Así que la clave está en descubrir las razones que nos explican la complejidad de nuestro territorio, la distribución de la población y la administración de los recursos en él. Sólo entendiendo esta realidad podemos pararnos frente al desafío. Tenemos la desgracia y la enorme fortuna de concentrar gran parte de nuestra gente en el área Metropolitana; desgracia por aparecer durante muchos años como una simple prolongación de la capital, la periferia. Fortuna porque a partir del primer gobierno del Frente en el país y en Canelones se empezó a encarar el territorio metropolitano como lo que es, una realidad que debe ser atendida como un todo. Ricardo y Marcos nos hicieron ver que del otro lado del puente había seres humanos, ¡y todavía compatriotas! Así nació en Presidencia la Agenda Metropolitana.

## Se va la segunda

Un estudio de una consultora nos arroja que, por cantidad de habitantes, Canelones es el departamento del Interior que menos recursos recibe del gobierno nacional. Esto hace años que es así y obedece a cómo están asignadas las partidas establecidas por la Constitución. Es una realidad, no un lamento surgido de los apremios financieros. Si a esto le sumamos que la morosidad en los tributos departamentales anda por el 50%, o, dicho de otra forma, que la mitad de los canarios cargan con el peso de los servicios municipales de la otra mitad, llegamos a la conclusión que necesitamos un segundo golpe de timón.

Luego de años sin hacer ninguna obra, de ver crecer el endeudamiento a cifras inabarcables, de una crisis institucional sin precedentes, asumimos el Gobierno Departamental para cambiar la pisada. Se comenzó a cumplir con los servicios, se encararon obras por un total

de 90 millones de dólares, se modernizó la gestión, se pagó y aumentó el salario del trabajador municipal, se estimularon las inversiones. Canelones creció, la Intendencia cambió su cara gracias a un firme compromiso político. Ese fue el primer gran paso.

En esta etapa debemos profundizar los cambios, y apuntar a transformaciones institucionales de carácter estructural. Con este segundo golpe de timón debemos asegurar la viabilidad del Gobierno Departamental y desprendernos de las pesadas mochilas heredadas de otros modelos de gestión. Por eso la idea de revertir la relación entre quienes pagan los tributos y los que no, por eso una mayor rigurosidad en el nivel de gastos, y por eso el seguir avanzando en las mejoras de los servicios.

## Prontos, listos...

Pero hay dos aspectos que en esta oportunidad merecen prestar especial atención. Uno es el acompañamiento a la política nacional de atención al problema de precariedad en la vivienda. Tenemos lugares del departamento en los que hay que priorizar la acción en ese sentido: política de asentamientos, mejoramiento de barrios, Plan Juntos, realojos en caso de inundabilidad o contaminación, acompañamiento de planes concretos como los del Pit-Cnt, Fucvam. Por ahí una de las prioridades de esta nueva etapa.

El otro aspecto que como gobierno y, fundamentalmente, como fuerza política debemos analizar y desarrollar, es el de la participación popular en el proceso de cambios. Más allá de las discusiones políticas y teóricas surgidas al momento de su aprobación, la ley que instaló la electividad de los municipios nos obliga a asumir las responsabilidades que de ella surgen. En Canelones decidimos acompañar el desafío con la instalación de 29 municipios. Ello implica la apertura de ámbitos de discusión y debate sobre el rumbo y destino de

cada rincón del departamento. Y con la creación de los Cabildos como instancias de participación se nos presenta un escenario formidable para la organización de la sociedad y profundización de la democracia. Claro que todo esto hay que mejorarlo, perfeccionarlo.

Es cierto que no hay descentralización real sin recursos económicos. Pero a no justificar el abandono de los ámbitos de lucha política por falta de plata. Eso no explica las crisis en la militancia. Da para mucho más. La seguimos el año que viene si les parece. Salú. ■



# Maldonado hacia el 2015



Capital	Maldonado
Intendente	Óscar de los Santos
Superficie	4.793 km <sup>2</sup> (2,71%)
Población	140,192 hab. (4,10%)
Densidad	29,25 hab/km <sup>2</sup>
Gentilicio	maldonadense

■ **Cristina Olivera (\*)**

De lo que no nos queda duda es que la población redobló la apuesta para seguir desarrollándose integralmente, y el gobierno departamental volvió a ser rojo, azul y blanco. Es así que vemos cómo la izquierda vuelve a ser mayoría y se nos hace necesario analizar claramente como se consolidan sus tres integrantes fundamentales, Fuerza Política, Organizaciones Sociales y Gobierno, pero a su vez, cómo consolidan la articulación entre ellas, cómo nosotros, los militantes tenemos que ir tejiendo minuciosamente para establecer lazos sólidos que sostengan a este gobierno y lo hagan traspasar, porque solo así podremos avanzar con pasos firmes hacia un departamento y un país con justicia social.

En Maldonado se dio un proceso de "recuperación" de la gestión del agua (saneamiento y servicio de agua potable) a manos del Estado y la fórmula que se encontró para que no se perjudicara nadie, fue la creación de la U.G.D (Unidad de Gestión Desconcentrada), gestionado por un directorio, Presidente y Vicepresidente de OSE y un miembro por la Intendencia Departamental de Maldonado. Es de

destacar que esta unidad gestionó de la mejor manera, no sólo extendiendo la red de saneamiento, mejorando notablemente el servicio de agua potable en todo el departamento, sino que cuidando el medio ambiente con un manejo responsable del recurso hídrico, con construcción de plantas de tratamiento y pre tratamiento.

Aparece en este periodo un nuevo componente que es el tercer nivel de gobierno, donde tenemos escenarios totalmente diferentes: gobiernos locales frentistas, con mayoría frentista (Municipios de San Carlos y Maldonado), gobiernos frenteamplistas con minoría frenteamplista (Pirlápolis) y gobiernos con alcaldes blancos y con representación del Partido colorado en algunos municipios. En este escenario se está trabajando con mucho diálogo y muy cerca de la gente y las organizaciones sociales, además con un proyecto de territorio teniendo en cuenta el todo incluso la puja por el poder de los que lo tienen que ceder y de los que lo tienen que generar. Desde las decisiones presupuestales hasta cómo nos insertamos los municipios en los planes de desarrollo estratégico de nuestro gobierno nacional como estos se insertan con los planes del gobierno departamental.

Un elemento a tener en cuenta es que en este segundo período, con el trabajo minucioso de unidad que establecieron los compañeros desde la presidencia de la departamental del Frente Amplio de Maldonado, se ha logrado tener un gobierno con una bancada firme, siendo ésta la que marca la agenda política del Departamento. Tenemos entonces un partido de gobierno más entusiasmado con el programa común, con más márgenes para los acuerdos y con su bancada ubicándose como la columna vertebral en el debate con los partidos de la oposición.

### En permanente diálogo

La Agrupación de Gobierno está discutiendo, a través de la cuatripartita formada, el aumento de los recursos, la adecuación del programa departamental de gobierno, para poder asegurar el crecimiento económico y desarrollo social con una mayor redistribución de la riqueza, generando inclusión social, pero además, se está trabajando en conjunto para

establecer no sólo prioridades, sino trascendiéndolas. Ya se han establecido los grandes lineamientos presupuestales y el abordaje de importantes obras de infraestructura en un marco de acuerdo con el Gobierno Nacional que hacen al desarrollo del departamento, como ser la Perimetral y el Centro de Convenciones, importantes emprendimientos para el desarrollo del Turismo, principal fuente de ingreso del departamento y del país en su conjunto. Otra de las grandes líneas de este gobierno, siguiendo el camino ya trazado por el pasado, es el desarrollo de políticas de vivienda, pero no solo la simple construcción del espacio para vivir sino apostando a la integralidad del hábitat, es decir a la accesibilidad de los distintos servicios públicos, los espacios recreativos etc., y a la concreción de nueva normativa que permitan que los lugares con servicios se optimicen, obteniendo más volumen de construcción, como ser en el centro y las avenidas.

En cuanto al futuro de Maldonado, ya cuenta con un Plan de Ordenamiento Territorial acompañado de normativas que se generaron en un proceso participativo, donde estuvo el ITU, el gobierno departamental y los vecinos organizados.

No nos cabe duda que ya se comenzó un proceso de descentralización en el periodo anterior: Mesas de Desarrollo Rural, Mesas Interinstitucionales, Consejos Sociales, Presupuesto Participativo, Mesas Zonales Sociales. En fin, es un desafío seguir apostando a estas herramientas, fortaleciéndolas con equipo técnico, porque los procesos de descentralización son profundos cambios culturales que hay que acompañar y llevan mucho tiempo. Pero una cosa queda clara y es que se pueden lograr esos cambios profundos, sobran ejemplos de eso, uno de los más ejemplarizantes es el trabajo con chicos del barrio Hipódromo de Maldonado: gurises que no estudiaban ni trabajaban, se les acercó a un curso de UTU de construcción, y de tres grupos de 18 alumnos, todos terminaron con trabajo y con su autoestima muy alta, y esto es en definitiva lo más importante.■

(\*) *Concejal Ciudad de Maldonado*

Como Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente nuestro objetivo principal es mejorar las condiciones de vida de la población, ya sea considerando el sentido más amplio en relación a ambiente y territorio, como el particular relacionado con la vivienda.

Nuestras líneas de trabajo referidas a ambiente y territorio pasan básicamente por la planificación y ordenación ambiental del territorio, la elaboración de políticas que den respuesta a la variabilidad y al cambio climático, la implementación de una gestión integrada de recursos hídricos mediante la gestión por cuencas, y un abordaje integral del manejo de los residuos sólidos.

En relación a vivienda no necesitamos análisis muy exhaustivos para detectar que hay demasiados uruguayos que no tienen una vivienda adecuada donde vivir. Recorriendo los alrededores de cualquier pueblo o ciudad de nuestro país, transitando las principales rutas o los pequeños caminos de nuestro Interior profundo, vemos uruguayos viviendo en condiciones críticas que necesitan nuestro apoyo. Esta es la tarea prioritaria que hoy tiene nuestro Ministerio: apoyar y acompañar a esta gente más postergada socialmente, para que pueda vivir más dignamente.

Consideramos una serie de líneas de acción que atraviesan todos las vías de actuación: conocer las necesidades y condicionantes de cada lugar, valorizar el aporte de cada familia en la construcción de su vivienda (apoyada con asesoramiento técnico), individual o colectivamente. Inclusión de sistemas constructivos innovadores, fundamentalmente por la disminución de los plazos de ejecución y, dado lo limitado de los recursos económicos públicos con que contamos, lograr que el sector privado participe en la construcción de viviendas de interés social.

Este año estuvimos abocados a la elaboración del presupuesto que regirá en todo el quinquenio y a la creación de nuevas líneas de trabajo para concretarlo.

Hemos estructurado el Plan Quinquenal de Vivienda bajo seis grandes lineamientos estratégicos, incluyendo todos ellos diferentes programas adaptables a las distintas necesidades.

1- Plan Nacional de Relocalizaciones, dirigido a familias en situación crítica asentadas en terrenos inundables o contaminados, concretando las relocalizaciones mediante cooperativas, compra de vivienda usada, autoconstrucción y alquiler entre otras.

2- Plan de Rehabilitación y Consolidación Urbano Habitacional, consistente en rehabilitar

# La vivienda digna es un derecho



■ Graciela Muslera (\*)

áreas degradadas centrales y consolidar áreas periféricas. Mediante un conjunto de acciones públicas y privadas se dará respuesta habitacional en barrios y ciudades fomentando la integración social. Incluye un conjunto de programas de construcción de viviendas nuevas mediante autoconstrucción con canasta de materiales, impulso a cooperativas y fondos sociales, viviendas para pasivos, reciclajes, recuperación de obras detenidas, rehabilitación de fábricas abandonadas, etc. Por otra parte programas dirigidos a ampliación y mejora de viviendas existentes, desde conexiones al saneamiento y adecuación de instalaciones interiores hasta mejora y ampliación de Núcleos Básicos Evolutivos, créditos para ampliación y refacción, además de la atención de situaciones límite mediante el programa de Atención Primaria Habitacional.

3- Programa de Nuevas Urbanizaciones, que oriente el crecimiento de las ciudades, fortaleciendo la Cartera de Inmuebles para Viviendas de Interés Social, fraccionando y urbanizando terrenos planificadamente mediante asociaciones público privadas o llamados específicos para cooperativas.

4- Política Nacional de Alquileres para Vivienda de Interés Social, que desarrolle mecanismos que reactiven el mercado de alquileres para VIS. Impulsando el Fondo de Garantía de Alquileres a nivel nacional, implementando

mecanismos de apoyo a situaciones específicas y desarrollando programas de viviendas públicas para alquilar.

5- Vivienda Rural y en Pequeñas Localidades, apoyo al accionar de MEVIR en los programas de Vivienda Nucleada, Unidades Productivas y vivienda aislada, y desarrollando nuevos programas de mejoramiento de viviendas existentes e infraestructuras rurales productivas.

6- Política de Incentivos a la Inversión Privada en Viviendas de Interés Social, estimulando la construcción de viviendas para sectores de bajos ingresos por parte de capitales privados, ya sea para la venta o alquiler.

Se proponen exoneraciones tributarias para grandes y pequeños capitales, se creará un Fondo de Garantía de Créditos Hipotecarios que permita bajar el monto del ahorro previo para créditos hipotecarios y se creará el Fondo de Garantía para Desarrollos Inmobiliarios que favorecerá a las cooperativas de propietarios y a los fondos sociales de vivienda. Se promocionará el ahorro previo y la cultura de pago. Nuestro compromiso es concretar estas líneas de trabajo apuntalando a los que más necesitan nuestro apoyo para lograr condiciones más dignas de vida. ■

(\*) *Ministra de Vivienda, O.T. y M.A.*