

participando

Publicación oficial del Movimiento de Participación Popular

| Setiembre 2015 | Nº 165 |



Carolina Cosse habla de desarrollo, tecnología y educación “Los recursos van a tener que aparecer”

Págs. 10-11



JOSÉ ARTIGAS
UNIÓN DE LOS PUEBLOS LIBRES
BICENTENARIO.UY
2015

¿Qué organización política para el Uruguay que está en marcha?

En momentos en que iniciamos una elección de nuevas autoridades, es oportuno preguntarnos qué Frente Amplio (FA) queremos para el país que estamos construyendo.

El FA como fuerza política tiene 44 años, pero su constitución fue la síntesis de muchas luchas históricas del pueblo uruguayo, de los trabajadores y los más diversos actores, que se produjo en el momento de nuestra historia en que fue necesario salir a la calle en nombre de la libertad, la justicia, la solidaridad y la democracia para defender los intereses de las mayorías nacionales.

La unidad política de la izquierda no fue un proceso fácil. Su construcción demandó grandes sacrificios y costó sangre, cárcel, exilio y grandes esfuerzos de miles de orientales, hombres, mujeres y jóvenes que dieron lo mejor de sus vidas para construir un nuevo Uruguay, en el que se pudieran realizar los sueños de justicia social que habían planteado en sus luchas.

La acumulación política construida durante tantos años acaba de tener por tercera vez el veredicto electoral, en el que las mayorías populares han decidido que se lleve adelante el programa de gobierno frenteamplista, con las mayorías parlamentarias como garantía.

El gobierno progresista está entrando en una nueva etapa de transformaciones, en la que ya quedó atrás el recambio de los equipos de la administración integrados por la burocracia blanca y colorada, pero que siempre mantenían políticas de exclusión y privilegios para una minoría.

Ahora se afirma la marcha del programa de las mayorías conducido por el Gobierno Nacional, y ello nos obliga a profundizar en las definiciones que hemos tomado sobre el papel del FA en esta nueva etapa.

Entre las múltiples responsabilidades que tiene nuestra fuerza política está la de definir la orientación programática, a través de definiciones relativas a profundizar la democracia en un sentido amplio, lo que conlleva la responsabilidad de instrumentar mecanismos orgánicos de seguimiento permanente de la aplicación del programa y respaldo al gobierno.

Si bien el Gobierno Nacional y el FA son ámbitos distintos, tanto por su composición como por sus reglas, sus tiempos y

sus responsabilidades frente a la sociedad, están unidos en el sentido de compartir los mismos objetivos estratégicos. Ello nos obliga al diseño de los diálogos y mecanismos que nos permitan los mejores resultados, pues si bien gobierno y fuerza política son ámbitos distintos, no puede haber entre ellos autonomía o desvinculación. Hoy ello es necesario tanto con el Gobierno Nacional como con el Parlamento o los Gobiernos Departamentales y Municipales. El compromiso del FA es con las grandes mayorías y con los más postergados, por lo que el mandato expreso de la ciudadanía significa que el gobierno hará prevalecer el interés general sobre los intereses particulares de grupos o personas.

Desde los inicios la definición del FA fue que la fuerza política no se agota a sí misma en su relación con el gobierno, pues debe trascenderlo y proyectar la acción de hoy hacia el futuro.

El gobierno es el hoy, la fuerza política es el mañana, pues sin la construcción de esa perspectiva, el primero se agotaría en sí mismo, y ello debe constituir una de las principales funciones del FA.

Los compañeros elegidos por el FA para las más altas responsabilidades de gobierno, lo han sido por su capacidad de llevar adelante el programa, y muchas veces deberán definir situaciones que no estaban previstas con anterioridad. En el caso de asuntos muy importantes, el diálogo gobierno-fuerza política es un medio para ayudar a buscar soluciones y corresponsabilizarnos en las decisiones.

El desempeño del gobierno frenteamplista cumpliendo su programa no elimina los intereses contradictorios que hay en la sociedad entre el capital y el trabajo, entre el Estado y sus funcionarios o la diversidad de situaciones y demandas que se manifiestan todos los días. Es un gran desafío contemplar y articular los distintos sectores castigados por políticas excluyentes durante largos períodos, que no se pueden resolver todas al mismo tiempo, en el marco de un acuerdo social que incluya a las mayorías nacionales.

El FA tiene un papel clave en la articulación de ese entramado complejo de clases, fracciones de clases, capas o estratos, y las organizaciones a través de las que se expresan, que tienen intereses comunes pero también diferencias, y proyectos fi-

nales no necesariamente similares. Las organizaciones sociales defienden legítimamente los intereses de los sectores que representan, y ello puede desembocar en conflictos cuando el gobierno debe conducir un proyecto para el conjunto del país. El FA puede encontrar formas de jugar un rol activo en el relacionamiento entre los distintos integrantes de estos componentes diversos, a través de una manifiesta y consecuente voluntad de diálogo y acuerdo, en lugar de aplicar la imposición autoritaria e inconsulta.

A medida que avanza el proyecto progresista y van cambiando las prioridades de gobierno en la medida que se va transformando el país, el bloque representante de los intereses del poder de la minoría privilegiada también busca incesantemente formas de debilitar al FA frente a la opinión pública a través de nuevos mecanismos. El manejo de los poderosos multimedios de comunicación de masas creando una realidad virtual desestabilizadora, generando angustia y preocupación a partir de problemas reales pero exagerados intencionalmente, o la utilización de incertidumbres jurídicas a través del uso de los claroscuros legales y constitucionales por parte del sistema conservador de la Justicia, son asuntos que el FA debe considerar en esta etapa. Recomponer mecanismos de comunicación objetivos, que no sean trampeados por la derecha, y que pongan el énfasis en el relato de las transformaciones que se están operando globalmente, es una prioridad en este momento.

Lo es también recuperar la capilaridad de la estructura territorial del FA en la sociedad. La creación de los Comités de Base y las Coordinadoras fue producto del estado de movilización popular en la etapa de acumulación de fuerzas para defender los intereses populares, y hoy los necesitamos para respaldar el proyecto político que los representa en el gobierno, para controlarlo y defenderlo en los barrios y pueblos.

Y como el mundo está cada vez más comunicado, también lo está la política, por lo que la relación con los partidos políticos de izquierda de la región y el mundo es un asunto de importancia creciente para intercambiar, comunicar y aprender de y con las demás fuerzas políticas. ■

Un poco de política

Nueva coyuntura plantea a la izquierda desafíos más complejos

► Eduardo Bonomi



Cuando el Frente Amplio (FA) ganó las elecciones, en 2014, el matutino más vendido -en toda la acepción de la palabra-, El País, publicó una nota que llamó la atención por su amplitud de miras: por su enfoque tan distinto a lo acostumbrado, por su punto de vista innovador...

Trató de explicar el triunfo del FA con argumentos que parecían sacados de un tratado de izquierda. Tenía connotaciones gramscianas. El triunfo del FA se debía, ni más ni menos, a la hegemonía cultural que el FA ejercía y ejerce en la sociedad uruguaya. El País sostuvo que mientras el FA mantenga esa hegemonía tiene asegurado un piso electoral que hace muy difícil que se le pueda ganar en las contiendas electorales en nuestro país.

Y aunque parezca mentira, mientras las cosas no sufran cambios más profundos, el matutino más vendido tiene razón.

Pero ese análisis, realmente profundo, no estaba hecho para consignar resignadamente una situación pasada sino para establecer los cambios que se deben introducir para poder modificar el curso de los acontecimientos.

Es más. Apuntaba a una crítica profunda a la forma en que hicieron las cosas los partidos tradicionales: creyeron que seleccionando dos o tres temas -seguridad, salud y educación- sobre los que cargar las tintas opositoras bastaba para interrumpir el ciclo de los gobiernos frenteamplistas. Después no encontraban consuelo y no sabían qué hacer para explicar la derrota con argumentos absolutamente superficiales e insuficientes.

Desde hace muchos años, en nuestro país, que no es El País caganchero

del que estamos hablando, se vienen enfrentando dos proyectos diferentes, antagónicos, tanto en lo económico como en lo social y laboral. Explican de forma diferente las crisis y se actúa de forma bien distinta cuando al país le va bien y se produce un excedente: unos decimos que hay que usarlo para achicar las diferencias entre ricos y pobres, otros dicen que hay que guardarlo para cuando las cosas no estén tan bien. En ese momento tampoco lo usan y los excedentes sirven para agrandar aun más las diferencias sociales.

Lo cierto es que hay enormes diferencias entre los proyectos que se sostienen, y que uno de ellos, según El País, atraviesa y sostiene los valores culturales de nuestra gente. Por lo tanto, y eso no lo dicen, hay que tirar abajo esos valores y crear otros diferentes. Mucho más permeables a la propuesta conservadora o reaccionaria.

No se trata de separar dos o tres temas y criticarlos con fuerza todos los días. Se trata de derrumbar un sistema de ideas y criticarlo desde todos los puntos de vista posibles. En esa perspectiva la verdadera oposición se ejerce desde diferentes medios de prensa

más que desde los partidos tradicionales. Por lo menos ahora, mientras se acomodan un poco para salir del sacudón que sufrieron en 2014.

La izquierda también la tiene más complicada. Tiene que superar esa discusión sobre si el gobierno del Pepe era más desprolijo y el de Tabaré más ordenado. O si el gobierno de Tabaré es más conservador o el del Pepe más progresista. Esa no es la cuestión. La cuestión es si, con sus estilos y con sus acentos, los dos gobiernos apuntan a desarrollar un proyecto que enfrenta sustancialmente la política que en cada uno de los gobiernos anteriores -también con estilos y acentos diferentes- llevaron adelante los partidos tradicionales. Para que no vuelvan a hundir al país en crisis que les hicieron pagar a los trabajadores y a los sectores populares, con políticas que, además, tuvieron como efecto principal ahondar la crisis y sus consecuencias: el desempleo, los salarios bajos, la desarticulación del aparato productivo, la desactivación de las políticas sociales, el aislamiento internacional...

La derecha, que trata de echar leña al fuego de una discusión mal llevada,

acusa a Pepe de haber echado a andar las empresas recuperadas. Dicen que estas no tienen perspectivas y que fue un error de Mujica. No dicen, no quieren decir, que las empresas a que aluden: Envidrio, Uruven, Urutransfor, etcétera, etcétera, comenzaron en el gobierno de Tabaré. No dicen que Tabaré firmó un acuerdo con Hugo Chávez en el Parque Tecnológico Industrial del Cerro y que en el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social se creó una unidad de apoyo a las empresas recuperadas cuya función era estudiar la viabilidad del proyecto antes de resolverlo.

Mujica profundizó el apoyo. Lo desarrolló. Pero la iniciativa de organizar empresas gestionadas por los trabajadores para salvarse del cierre y del desempleo proviene, tiene que provenir, de los propios trabajadores. Los gobiernos pueden apoyarlos o hundirlos, como generalmente han hecho los gobiernos de los partidos tradicionales. Los dos gobiernos del FA los han apoyado. Éste los está apoyando. Los partidos tradicionales utilizan los diferentes acentos para azuzar la discusión, pero no para favorecer las empresas recuperadas sino para usarlas para llegar al gobierno y volver a impulsar sus políticas recesivas.

La izquierda, toda, va a tener que avivar el ingenio, despertar el alma dormida, para encarar una etapa que va a ser distinta. Que recién empieza, pero que va a ser difícil.

Tiene que consolidar su proyecto de cambio y, al mismo tiempo, seguir enfrentando los intentos, cada vez más fuertes, de restauración de la política de derecha. ■



Presupuesto: ¿qué podemos hacer?

► **Lilián Galán**

El Poder Legislativo realiza un intenso trabajo de discusión del proyecto enviado por el Poder Ejecutivo a fines de agosto, proceso en el cual no sólo participan las voces de los representantes políticos sino también todas las voces de las organizaciones sociales y representantes de los diferentes intereses que coexisten en nuestra sociedad.

El Parlamento tiene como tarea realizar la mejor síntesis posible de todos los intereses en pugna, en función de los ingresos y los gastos que queden plasmados en el Presupuesto.

El Presupuesto es, en suma, una ley marco, donde quedan reflejadas algunas variables mayormente exógenas a la voluntad del gobierno y otras que son la expresión política de los intereses que defiende.

Entre las variables exógenas pueden contarse el contexto más global en que se mueve nuestra economía, la evolución de los precios más significativos de nuestra balanza comercial, el precio del dólar, el estado de situación de países con los cuales comerciamos.

También la estructura del gasto ya comprometido, que no es fácilmente modificable, o cuya modificación haría necesario tomar decisiones políticas propias de una correlación de fuerzas con la cual entendemos que no contamos; por ejemplo, cambiar las condiciones de las jubilaciones militares o cambiar radicalmente la gestión de la deuda externa.

La voluntad del gobierno quedó plasmada en el Programa presentado a la ciudadanía en 2014, y son compromisos que deben cumplirse administrando todas las variables en juego.

Algunos datos de contexto

a) El escenario de crecimiento esperado de la economía para los próximos años

Actualmente el Producto Interno Bruto (PIB) uruguayo está creciendo de forma más lenta que en los últimos diez años.

Entre 2005 y 2014, el crecimiento fue de 5,2% anual. Este número es mucho mayor a las tendencias históricas

cas en nuestro país; como dato ilustrativo al respecto, en la última mitad del siglo XX el crecimiento promedio anual fue de 1,6%.

También en referencia al período de gobierno del Frente Amplio (FA), el nivel de inversión llegó a representar un 21% del PIB; esto y el incremento del consumo interno funcionaron como motores del crecimiento.

El inicio del tercer gobierno del FA ha estado precedido por anuncios acerca de la desaceleración de la economía, un crecimiento del PIB menor al registrado en promedio en los primeros diez años de gobierno del FA.

También se han hecho sentir los efectos negativos asociados a la baja de las expectativas, lo que se refleja en la demanda interna ya que el consumo y la inversión privada no acompañan el ritmo de crecimiento que aún existe. El mercado laboral también ha mostrado algunos problemas en la tasa de empleo (aunque siempre dentro de los márgenes de error de las estadísticas).

Para todos aquellos que participamos activamente en política, un punto importante a tener en cuenta es esa faceta de la Economía tan propia de las reglas de una ciencia social (no exacta), para la cual los discursos de actores clave, las señales que se dan a través de decisiones de gobierno terminan transformándose en profecías autocumplidas.

No obstante, lo que se espera es un crecimiento mayor a 2,4% pero menor a 3% para los dos siguientes años, y se espera que en lo que resta del quinquenio se llegue a un 3% anual.

Y volvemos a reiterar: lo anterior implica un crecimiento por encima del promedio de nuestros registros históricos durante el siglo pasado.

b) Gastos e Inversiones comprometidas o inerciales

Decíamos que existen gastos comprometidos difícilmente modificables sin una correlación de fuerzas suficiente como para gestionar esos cambios.

Este es el caso de las pasividades y las transferencias, las cuales se ajustan año a año según lo que aumenten los salarios en el año anterior y otros incrementos que se dispongan. En la medida que los trabajadores no

pierdan poder de compra, la variación de las pasividades y transferencias tendrá su "piso" en la inflación. Hoy las pasividades representan casi un 9% del PIB.

La programación del manejo de los salarios de los funcionarios públicos, así como su cantidad, determina una parte importante del gasto, no solo por su incidencia en el presupuesto mismo sino también en el aumento de las pasividades. Hoy, un 5% del PIB corresponde a remuneraciones de funcionarios del gobierno central y BPS. Según estableció el Poder Ejecutivo, estas remuneraciones aumentarán según la inflación, y mayores incrementos necesitarán del cumplimiento de compromisos de gestión. También los intereses de deuda son pagos que tienen su propio calendario y que implican entre un 2% y un 3% del PIB por año.

Las inversiones en infraestructura anunciadas recientemente por Tabaré Vázquez implican obras con financiamiento público por unos 8000 millones de dólares para todo el quinquenio; ello representa, en promedio, entre un 2% y un 3% de lo que se espera sea el PIB (Ver Cuadro 1: Proyección de Espacio Fiscal).

Los compromisos asumidos en el Programa de Gobierno del FA

En el Programa del FA se encuentra comprometida una serie de mejoras presupuestales que apuntalan políticas sociales distributivas, claramente en el sentido que ha marcado la impronta de nuestros gobiernos de lograr una mayor justicia social.

A efectos de contar con una proyección de lo que implicaría cumplir con los compromisos programáticos, tomaremos las cifras publicadas por Brecha en un artículo elaborado por el compañero Daniel Olesker (Ver Cuadro 2: Gasto Social prioritario Programa de Gobierno).

De la comparación entre el Espacio Fiscal proyectado en el Cuadro 1 y el costo anual de cumplir con los compromisos en gastos de prioridad social del Programa del FA al 2019, advertimos que hay una brecha que representa un 1,2% del PIB; y sólo estamos hablando de cumplir con los compromisos en materia social, pero existen otros objetivos prioritarios que también

necesitan recursos.

Simplemente por citar algunos ejemplos: debemos continuar con políticas que transformen la matriz productiva, aspiramos a que Uruguay siga incrementando la producción nacional con mayor valor agregado; es necesario atender políticas que apunten al cuidado del medio ambiente, que ha sido parte de los costos del crecimiento económico de los últimos diez años.

Llegados a este punto, volvemos a la pregunta del título: ¿Qué hacer? El Programa del FA para este

período de gobierno preveía seguir avanzando en la equidad del sistema tributario, y citamos textualmente: *“La política tributaria debe continuar y profundizar la promoción de una mayor equidad en la estructura impositiva y de aportes a la seguridad social, a partir de una perspectiva integral en ambos aspectos, relacionando la carga tributaria y de seguridad social con la capacidad de contribución de los distintos sectores sociales y económicos. El objetivo, como en estos dos períodos de gobierno, es que contribuya más quien tenga más. Se deberá seguir*

mejorando la equidad, procurando una nivelación entre las tasas efectivas que soportan tanto las rentas de capital como los ingresos del trabajo percibidos por las personas” (el subrayado es nuestro). En conclusión, esperamos haber dejado claras las variables y los caminos posibles para que nuestro gobierno cumpla con los compromisos asumidos durante la campaña. El gobierno del FA se construye desde cada rincón del país y desde todos los espacios de militancia. ■

CUADRO 1: Proyección del Espacio Fiscal (en miles de dólares)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Proyección de Ingresos	16.839.568	16.961.783	18.037.028	18.518.347	19.012.312	19.582.682
Proyección de Gastos e Inversiones						
Intereses de deuda	1.582.000	1.582.000	1.103.000	936.000	840.000	791.000
Pasividades	4.693.409	4.714.533	4.951.322	5.043.871	5.091.010	5.138.589
Transferencias	4.373.912	4.379.556	4.592.779	4.635.702	4.679.026	4.722.756
Remuneraciones públicos GC-BPS	2.594.133	2.582.013	2.686.854	2.711.965	2.711.965	2.711.965
Inversiones	1.666.850	1.460.528	1.563.111	1.610.004	1.658.304	1.708.053
Gastos no personales	2.008.816	1.999.431	2.080.617	2.100.062	2.100.062	2.100.062
Total de Gastos	16.919.120	16.718.061	16.977.683	17.037.603	17.080.367	17.172.425
Espacio fiscal disponible	(79.551)	243.722	1.059.345	1.480.744	1.931.945	2.410.257

Nota: La proyección se realiza considerando los siguientes supuestos: **a)** Crecimiento del PBI de entre 2,5 a 3%, **b)** porcentaje de déficit fiscal decreciente comenzando el quinquenio en 3,2% y finalizando en un 2,5%, **c)** las inversiones toman los anuncios del Poder Ejecutivo y se distribuyen linealmente en el quinquenio, **d)** Las pasividades y las transferencias se proyectan con un crecimiento real del 1% de 2016 en adelante, **e)** los salarios públicos (Gobierno Central y BPS) se mantienen en términos reales, pero sin recuperación ni aumento de funcionarios, lo mismo para los Gastos no personales, **f)** los intereses de deuda surgen del calendario previsto de vencimientos.

CUADRO 2: Gasto Social prioritario Programa de Gobierno

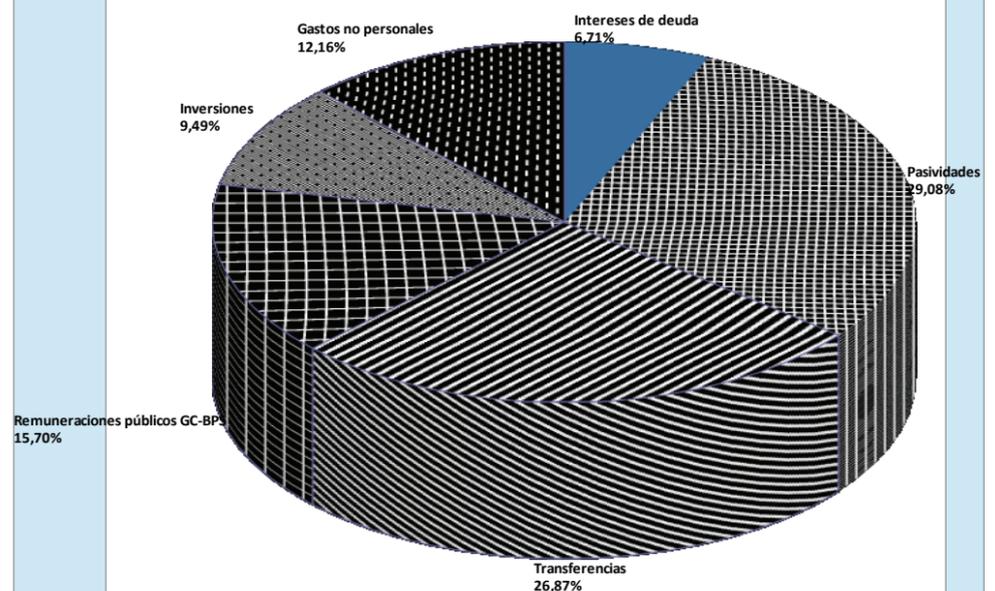
(se presenta el gasto incremental en miles de dólares y en términos anuales, proyectado al último año de gobierno)

Incremento necesario para llegar al 6% del PBI en Educación más I&D	2.099.211
Pago a ASSE de las cápitas por personas no incluidas en FONASA	180.000
Sistema de Cuidados	225.000
Plan 30 zonas (1)	200.000
Vivienda en 30 zonas (gasto por única vez)	400.000
Mejora de TUS y AFAM PE (2)	68.000
30% de incremento pto MIDES equipos sociales	30.000
Total	3.202.211

(1) Representa el costo de extender el Plan 7 zonas iniciado en el período de gobierno pasado

(2) TUS = Tarjeta Uruguay Social ; AFAM PE = Asig. Familiares Plan de Equidad

Estructura del Gasto proyectada (promedio del quinquenio)



Quitándole al capitalismo

El FONDES como conquista social y cimiento de una nueva economía

► Ec. G. Cultelli; Br. D. Reyes; Br. P. Sosa y Ec. H. Tajam

El Fondo para el Desarrollo (FONDES) se creó en el año 2011, en el segundo período de gobierno frenteamplista a través de un decreto presidencial, por iniciativa del entonces presidente de la República, el compañero Pepe Mujica. Su objetivo fue dar asistencia y soporte financiero a proyectos productivos priorizando el apoyo a emprendimientos autogestionados.

Una Empresa Auto-gestionada es un emprendimiento productivo donde la toma de decisiones es efectuada en colectivo por todos los trabajadores que lo integran. Puede tener forma jurídica muy diversa, siempre que todos los trabajadores que participen del mismo estén asociados en la propiedad de los medios de producción, bienes inmuebles y bienes intelectuales. No debe fomentar la explotación de unos trabajadores por otros. Se gobiernan democráticamente, respetando el principio fundamental de la democracia directa de un trabajador, un voto.

En definitiva, aquel decreto implicó que se pudiera destinar hasta un 30% de las ganancias del Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU) para el FONDES por año. De esta manera, se logró una recaudación de 131.707.931 dólares en tres años (de 2011 a 2013). Este fondo permitió financiar dos sub-fondos: el FONDAT (Fondo de Asistencia Técnica), que asignó recursos no reembolsables para la preparación de proyectos, capacitación, diseño de planes de negocios, asesoramiento y asistencia técnica; y el FONFI (Fondo de Financiamiento), que destina recursos reembolsables a través de una cartera de crédito.

La trayectoria

Durante el periodo reseñado se aprobaron 28 proyectos a través de los dos sub-fondos, que nuclearon aproximadamente 2000 trabajadores de forma directa.

El FONFI desembolsó un total de 49.470.263 dólares en 19 emprendimientos, y el FONDAT desembolsó un total de 651.571 dólares en 16 emprendimientos. Los emprendimientos apoyados desarrollaron actividades muy diversificadas



en la industria (fabricación de velas, derivados de plásticos, textiles, cerámica, vajilla y sanitaria, envases de vidrio, neumáticos, luminarias y transformadores, chacinados, fideos, imprentas, y curtiembres), en el agro (lecheros), en el transporte (taxi y ómnibus) y en los servicios (diario y semanario).

Pudo observarse no solo diversificación sino también descentralización, pues 13 de los proyectos se desarrollan en el interior: 3 en Canelones, 3 en Colonia, 1 en Florida, 2 en Lavalleja, 1 en Paysandú, 1 en Río Negro y 2 en San José. Los restantes 15 se llevan adelante en Montevideo.

Vistos desde su origen, 18 de estos emprendimientos fueron medios de producción recuperados por sus trabajadores; otro, una empresa totalmente nueva y el resto son empresas existentes gestionadas por sus trabajadores, que requirieron de apoyo.

banca de desarrollo. Deberá asimismo promover, desarrollar y consolidar Emprendimientos Productivos Nacionales, enfocándose en las distintas formas de la Economía Social y Solidaria, de autogestión colectiva y PYMES (pequeñas y medianas empresas).

Para ello la ley dispone dos particiones, el FONDES INACOOOP y el FONDES ANDE. Cada partición será ejercida por una Junta Directiva, y ambas estarán integradas por tres delegados del Poder Ejecutivo y por representantes sociales: en el FONDES INACOOOP habrá un delegado por los trabajadores de emprendimientos autogestionados nucleados en la ANERT (Asociación Nacional de Empresas Recuperadas por sus Trabajadores) y un delegado por la CUDECOOP (Confederación Uruguaya de Entidades Cooperativas); en el FONDES ANDES la representación social la tendrá un delegado de la ANMYPE (Asociación Nacional de Micro y Pequeñas Empresas).

De una u otra manera, aún con menos plata y potencialidad bancaria, el caso es que las organizaciones sociales han conquistado espacios de participación dentro del FONDES, donde podrán construir y fortalecer esta herramienta que ha permitido que los trabajadores organizados, bajo modelos de autogestión y propiedad colectiva, disputaran importantes medios de producción en nuestro país, construyendo los cimientos de una nueva economía. Como quería Raúl Sendic, esto llegará a ser una "invasión de forma colectiva de espacios económicos quitados al capitalismo" (1987).■

De decreto a ley

Hasta el año 2015 el FONDES funcionó bajo Decreto Presidencial, y recientemente pasó a ser Ley. Esta ley constituyó al fondo con una proporción menor de las utilidades del BROU. Siempre que existan proyectos viables y sustentables a financiar, se podrá alcanzar hasta el 30% de dichas ganancias, eliminando la posibilidad de capitalizar y ahorrar como FONDES para futuros proyectos y en camino hacia una

De vacas grandes y chicas

Fondo lechero ayudará a tamberos, pero no cambiará estructura desigual

► Orquídea Minetti

Quienes integran el sector lechero y saben de sus fortalezas, debilidades, contradicciones e inequidades no se sorprenden de que tras varios años de buenos precios y un clima que acompañó la bonanza, una sequía de unos pocos meses haya dado por tierra con el avance y el crecimiento espectacular de los últimos tiempos. Una sequía que se limitó básicamente al sur del país y una baja internacional de precios que solo es coyuntural.

Digo que no se sorprenden con cierta pena, porque tanto las gremiales lecheras como las industrias deberían sincerarse y pensar realmente si lo que sucede no tiene origen en una estructura productiva que no mira correctamente los verdaderos problemas que perduran entre todos los protagonistas que desarrollan el sector.

Tenemos que hacer algunas precisiones acerca de la cadena láctea uruguaya. El sector primario está compuesto por productores lecheros de pequeño, mediano y gran porte.

Lo que llamamos la cuenca tradicional está ubicada en el sur del territorio nacional, en los departamentos que rodean Montevideo. Ahí es donde se dio la acumulación inicial de la lechería, en base al crecimiento del consumo interno de Montevideo y como consecuencia de la intervención directa del Estado en el siglo pasado. Hacia 1935 (gobierno del dictador Gabriel Terra) peligrosaba el abastecimiento de leche a la capital debido a que seis plantas pasteurizadoras de capitales privados competían entre sí.

Estas, cada dos por tres dejaban de pagar la leche a los productores, quienes perjudicados por ese motivo dejaban de remitir su producto y Montevideo quedaba sin ese precioso alimento.

Es así que el gobierno de la época expropió esas seis plantas y las fusiona en una sola empresa, denominada "Cooperativa Nacional de Productores de Leche". Así surge Conaprole, la mayor empresa privada del país, con características de cooperativa, aunque esto último sea discutido. Conaprole ha tenido algunas modificaciones en su marco legal.

La primera ley relacionada data de diez años después de creada la compañía (1945, gobierno de Luis Batlle Berres), cuando se afianzó la característica del control estatal sobre la misma.

La segunda proviene del gobierno de Jorge Batlle, cuando campeaban las ideas neoliberales de blancos y colorados y varias multinacionales acechaban para tragarse a Conaprole. Ahí se modificó la ley, eliminándose del Directorio al representante del Poder Ejecutivo, al de la Intendencia de Montevideo y al síndico del Banco República. De esta manera, el órgano ejecutivo de la empresa quedó compuesto por cinco productores electos, cuatro por la mayoría y uno por la minoría. A pesar de esos tipes y aflojes de la historia, Conaprole sigue liderando la cadena láctea uruguaya.

Industria sí, pero nacional

No obstante, hay en la cadena otras empresas que no hacen más que distorsionar el mercado del sector primario, aunque incluso la misma Conaprole también lo ha hecho. Los cambios tecnológicos y de manejo empresarial experimentados en el sector van dejando de lado a muchos productores que no pueden acompañar el ritmo de productividad que esa competencia les exige.



La mayoría son productores familiares que se dedican exclusivamente al tambo, lo que implica una dedicación total a su predio.

Cuando se enfrentan a problemas como la sequía estos productores son los más perjudicados porque no tienen grandes reservas de pastura, por lo que se ven obligados (en un lapso muy breve) a sustituir esa carencia con complementos extras, aumentando así sus costos.

Secar vacas no es una solución pues achica la producción y entonces remiten menos leche, lo cual reduce sus ingresos en el momento de mayor gasto.

Generalmente estos productores caen en manos de empresas inescrupulosas que les pagan precios menores al que registra el mercado.

Esas empresas hacen incluso un doble juego captando productores grandes a los que pagan precios más altos que la media, juego que sirve a aquéllas a reducir sus costos de recolección.

Estas inequidades en la cadena alimentan la continuidad de la pobreza en determinados grupos de productores y van contra el fortalecimiento del desarrollo productivo nacional.

Entendemos que el Fondo de Fortalecimiento de la Producción Lechera, votado por ambas cámaras del Poder Legislativo en agosto para su ejecución inmediata, ayudará a ese tipo de productores para que puedan salir de la coyuntura; sin embargo, no solucionará los problemas de fondo que el sistema ha generado.

Este es un país donde la lechería se ha jugado a la exportación en un 100%; dejar nichos internos de su propia materia prima a la competencia va en detrimento de ese mismo objetivo. Aquí lo que está sobrando es la industria extranjera; el resto, la industria nacional, principalmente la cooperativa, debería tener esto en cuenta y unirse para encarar en serio un desarrollo conjunto. ■

Hablando al Sur
Pepe Mujica



Martes
y Viernes
10.00 hs.

M24

REPORTAJE GRÁFICO

Ministra de Vivienda, Eneida de León y Héctor Tajam participaron de la asamblea del Comité Sandino en Montevideo



Ministra de Vivienda, Eneida de León



Propaganda, una tarea de siempre

Asamblea del Comité "Michelini". Con la presencia de Ernesto Agazzi, Susana Pereyra y Eduardo Loreier.



El presidente de la Cámara de Diputados, Alejandro "Pacha" Sánchez participó de la asamblea del Comité "Compañeros" en la que trataron el Acuerdo de Comercio en Servicios, TISA



Asamblea del Comité "A Redoblar". Militantes eligen las autoridades



Entre el texto y el contexto

Bancada del FA retomó análisis del pospuesto nuevo Código Penal

► Cecilia Bottino

Tras la postergación en la pasada legislatura de la aprobación de un nuevo Código Penal valorado desde las organizaciones sociales y el ámbito académico como “retrógrado” y “conservador”, la bancada parlamentaria del Frente Amplio (FA) se propuso retomar el estudio del tema y ya lo está haciendo a través de un Grupo de Trabajo creado con ese objetivo.

Si bien en aquel entonces los integrantes de la Comisión de Constitución, Códigos, Legislación General y Administración tuvieron en cuenta algunas de las numerosas observaciones señaladas al texto remitido por la Comisión Redactora, la labor emprendida resultó incompleta en tanto se trataba de dar respuesta a numerosos *questionamientos de fondo* y no solamente de ajustar artículos aislados; y es que el producto presentado carecía de una visión de conjunto, un tratamiento armónico y sistemático, y una perspectiva político-criminal definida.

Pese al empeño puesto en la tarea, no logró advertirse la trascendencia técnica de la labor codificadora ni que ésta funciona como un delicado sistema en el que ha de cuidarse el equilibrio y coherencia de todas y cada una de sus partes. Esto importa porque allí se establece la valoración que hace la sociedad de los casos en que se recurrirá al instrumento penal y de las consecuencias de su violación; nada menos que el ejercicio

del poder punitivo del Estado.

A su vez, el texto propuesto derogaba tácitamente o se contraponía a disposiciones contenidas en diversas leyes aprobadas recientemente, inclusive durante la pasada legislatura, tanto penales como de profundo contenido social y de derechos humanos. Por consiguiente, en esta instancia corresponde hacer un estudio *profundo, sistemático y detenido* de lo que no está bien hecho y de todo lo que no se hizo; y en esa dirección, en junio comenzaron a reunirse subgrupos de trabajo de la bancada del FA para iniciar el análisis de todos estos temas.

Un subgrupo se ocupa de delitos vinculados a los Derechos Humanos, otro de la delincuencia económica y empresarial, otro de la delincuencia informática y medioambiental, y otro relativo a los principios generales, tomando como base el proyecto de la legislatura anterior; varios legisladores y asesores jurídicos se han integrado desde entonces a estos ámbitos, y el Movimiento de Participación Popular viene trabajando activamente en todos los temas.

Las partes y el todo

Debe quedar claramente manifestado que un Código no es una ley cualquiera, no se trata de cambiar algunos artículos y agregar otros; un Código es una obra

armónica y sistemática, que tiene una lógica y estructura interna que deben respetarse.

Esto exige una labor detallada desde el punto de vista técnico para que el resultado quede exento de contradicciones internas, cuente con una valoración racional de los bienes jurídicos que se quiere proteger y respete las disposiciones constitucionales y la normativa internacional de derechos humanos vigente.

En cuanto a la Parte Especial del proyecto entregado por la Comisión Redactora, la cual contiene la descripción de los delitos asignándole a cada uno su pena respectiva, debe hacerse de nuevo.

Ello implica revisar el catálogo de delitos vigentes e incorporar nuevas figuras que respondan a las numerosas modalidades delictivas que desde hace décadas están previstas en el Derecho Comparado y de las cuales nuestra legislación carece absolutamente.

Además, se dejó sin codificar aproximadamente un centenar de delitos que se encuentran dispersos a lo largo y ancho de la legislación nacional, delicada tarea pendiente que debe llevarse ahora a cabo.

En definitiva, se trata de un trabajo complejo que requiere un prolongado esfuerzo y análisis técnico, en el cual se encuentran participando activamente los distintos sectores del FA, una tarea colectiva que debe ser acompañada poniendo trabajo y dedicación. ■

14 de Agosto: Día de los Mártires Estudiantiles

A 47 años del asesinato de Líber Arce

► Frente Estudiantil MPP

1968. Gobierno colorado presidido por Jorge Pacheco Areco. Se vivían momentos de fuertes movilizaciones y desde la sociedad se exigía el levantamiento de las políticas de austeridad (congelamiento de salarios), entre otras reivindicaciones como el Boleto Estudiantil Gratuito. El gobierno colorado respondió el 13 de junio con las Medidas Prontas de Seguridad, aumentando los niveles de represión y cometiendo todo tipo de atropello contra las libertades.

En este marco caen nuestros compañeros estudiantes: durante una marcha, yéndose de un acto, apoyando la lucha obrera, pintando muros, repartiendo volantes; asesinados por la espalda, en atentados de la JUP, del Escuadrón de la Muerte; muertos en la calle, siendo trasladados, en salas del Hospital de Clínicas. Y siguieron muriendo en dictadura.

El Día de los Mártires Estudiantiles es un momento en que los estudiantes salimos a la calle y nos expresamos. Desde hace algunos años viene creciendo en movilización y llegó a una expresión multitudinaria en 2014, marchando bajo la consigna No a la Baja.

Este 14 de Agosto nos encontró con el desafío siempre vigente de transmitir significado a la memoria. Marchamos por nuestros Mártires, por nuestras luchas, por el Movimiento Estudiantil, por una visión de clase, por una sociedad diferente. Marchamos porque es nuestro derecho ganado.

Este año, la discusión presupuestal acapara casi todo el trabajo militante; los estudiantes leen la



realidad y proponen, exigiendo el 6% del PBI para la ANEP y la Universidad y mayor cantidad de becas, entre otros objetivos.

Consideramos que, más allá de matices, lo que realmente está en disputa es el modelo educativo: público o privado. La tarea política de la hora en este tema es lograr que las reivindicaciones trasciendan a los estudiantes y trabajadores de la educación. Porque la educación es un derecho de todos.

La educación en manos del Estado es contraria a los intereses de la clase dominante, que predica la privatización mediante una campaña sistemática de desprestigio de la educación

estatal desplegada por la derecha y sus medios de comunicación, que buscan instalar la idea de que la educación pública es peor que la privada. Pero sabemos bien que esa premisa es falsa y que ninguna prueba o medición académica produce resultados diferentes entre enseñanza pública y privada para un mismo nivel socioeconómico. Por eso y frente a propuestas privatizadoras como la de institutos con financiación pública y gestión privada, la consigna principal a levantar es “Defendamos la Educación Pública”, que es la escuela de todos, donde todos podemos estudiar. ■

Es bueno querer ser una nación industrial



Participando entrevistó a la titular del Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM), Carolina Cosse, para conocer los trazos principales de su gestión en materia de políticas industriales. Entre otros temas, la ministra explicó su idea de que Uruguay debe apostar a la articulación de la actividad agropecuaria con las diferentes ramas industriales proyectándose hacia el desarrollo de alta tecnología y servicios conexos. A continuación, reproducimos el diálogo con Cosse.

► Ernesto Alazraki

¿Cuál es la política industrial del tercer gobierno del Frente Amplio?

Se propone ampliar la matriz productiva de Uruguay y tendrá varias componentes. Una de ellas implica agregar más tecnología a la base productiva actual, que está fuertemente vinculada al agro, lo cual tiene alguna demanda de servicios tecnológicos a la interna y genera bastante más valor en términos de riqueza en los productos del agro a los cuales se introduce esta tecnología. La otra vertiente es generar, hacer que florezcan nuevos emprendimientos intensivos en el uso de conocimiento en otras áreas de la economía a las que ahora les está yendo bien pero que no han llegado a un punto de desarrollo maduro, como la química, la biotecnología y las TIC, electrónica, robótica. Con esto nos proponemos que aparezcan sectores intensivos en el uso de conocimiento, que se desarrollen y protegerlos. ¿Cómo lo haremos? Por un lado, protegiendo a la industria actual, que es la base de la cual tenemos que partir, y por otro, con una fuerte alianza con la educación y la sociedad en general para trabajar en conjunto en un cambio de paradigma, aspiracional podríamos decir, en la juventud. Estamos generando herramientas concretas para llevar esto adelante, como un equipo de trabajo que denominamos Plataforma de Fortalecimiento Industrial, con la Cámara de Industrias y ANMYPE, y también invitaremos al PIT-CNT. Se propone tomar los problemas de las distintas ramas de la industria y analizar qué cosas

podemos resolver; a veces la resolución pasa por difundir medidas que las empresas no conocen, o por coordinar mejor entre dos instituciones que no lo hacen bien, o por realizar controles que no se cumplen. Y este equipo interactúa con los Consejos Sectoriales del MIEM demandándoles información o resultados a cada uno. La otra herramienta, vinculada a la educación, es un programa llamado Esquinas del Mañana, con el que venimos trabajando desde hace casi seis meses con la educación pública, complementario y con formato taller, en fines de semana, muy abierto a jóvenes de 13 a 20

años y a trabajadores, en algunas áreas específicas de tecnología, talleres de TIC, química, robótica y audiovisual; empezamos con cinco centros, en el interior y Montevideo, proponiéndonos acercar gente a estas áreas de alta tecnología por mecanismos no tradicionales y mezclar gente, edades, estudiantes con trabajadores, una modalidad diferente. Y, por otro lado, estamos aprendiendo a comunicar mejor programas que este Ministerio ya tiene y a potenciar otros; por ejemplo, el Centro de Extensionismo Industrial, una asociación entre la Universidad de la República, el LATU y el MIEM que se propone visitar a las empresas para estimular la demanda de introducción de tecnología, es bien el concepto de extensión. Con todo esto, el MIEM está alineando y tensando una serie de herramientas para proteger a la industria actual y estimular la aparición de nuevas.

“
Nos proponemos que
aparezcan sectores
intensivos en el uso de
conocimiento, que se
desarrollen y protegerlos.
”

Se refiere a procesos largos, con generaciones que están formándose. ¿Cuáles son las posibilidades de corto a mediano plazo para potenciar una política industrial?

Del mencionado equipo de fortalecimiento industrial saldrán las medidas de corto plazo, en cuestión de días y de a una. Un ejemplo: hay normativa que permite que si una empresa genera energía eléctrica y no inyecta a la red, o sea que genera menos energía de la que tiene que consumir, no tiene porqué perder la tarifa de suscriptor; eso es una gran ventaja para muchas empresas y

nos dimos cuenta de que es poco conocida, porque hubo una tarea de difusión que debe ser mejorada. Otro: los ensayos y pruebas de laboratorio que se les exige a determinadas empresas por temas de sanidad, calidad, lo cual está bien, también deberían aplicarse a los productos importados de esa misma industria, para que la industria nacional esté en las mismas condiciones; estamos viendo que los test que se realiza a la industria nacional son muy exhaustivos y que capaz que no lo son tanto ni tan masivos los que se realiza a las cuestiones importadas; es un tema en el que tomaremos acciones para que sucedan las cosas. Después, en cada industria hay una gran cantidad de detalles y casuística inherentes a la propia industria, lo que nos obliga a bucear en la normativa vigente, a construir complementos. Todo lo relacionado con la integración productiva con Brasil, por ejemplo, es un capítulo aparte porque requiere gente muy formada -que tenemos- en las negociaciones con Brasil, conocer la industria al mismo tiempo, por ejemplo la automovilística, y saber navegar entre los vericuetos de esas negociaciones para encontrar nichos de ventaja para la industria nacional. En eso también estamos, y tenemos equipo trabajando.

Se refería a la energía eléctrica. ¿Uruguay produce o puede producir la electricidad necesaria o suficiente para abastecer al parque industrial que puede tener en el corto plazo?

Sí, sí... creo que ahí no tenemos problema. La pregunta que nos tendríamos que hacer es si Uruguay quiere tener un parque industrial. ONUDI desarrolló una gráfica con una metodología que cuestionó la idea de comparar un país con otro porque eso implicaba tener condiciones similares, y si lograba condiciones poblacionales similares tendría condiciones históricas diferentes para analizar, y así. Entonces establecieron que la mejor forma de comparar el desarrollo es tomar largos periodos y el parámetro más consistente que encontraron fue el PBI per cápita; dijeron: ahí veremos cómo es la distribución de la matriz productiva.

En esa gráfica se ve que con PBI per cápita bajos, hay una gran presencia de actividades primarias; que a medida que se avanza, empieza a crecer la industria manufacturera; y cuanto más se avanza, la participación de las actividades primarias baja, la industria manufacturera se mantiene más o menos igual y aumenta en gran medida la participación de industrias de alta tecnología y servicios; y son servicios, cuando nos vamos hacia los PBI per cápita más altos, por arriba de los 25.000 dólares, vinculados a las industrias de alta tecnología: servicios de distribución, logística, diseño, consultoría. Ahí se ve cómo la industria manufacturera es la palanca que permite seguir avanzando, desarrollar industrias de alta tecnología, y sobre eso desarrollar servicios de gran valor agregado; entonces empiezan a construirse círculos virtuosos. Ese camino no quiere decir que uno reniegue de su componente agrario, para nada; quiere decir que uno aproveche el componente agrario para desarrollar tecnología nacional.

¿El camino de largo plazo para Uruguay es la alta tecnología?

Uruguay tiene que tomar un camino que lo haga menos vulnerable a los vaivenes de los precios de las *commodities*, porque cuando no es una cosa, es otra. Cuando una multinacional impone el precio de la leche a nivel internacional, en un sector muy importante para Uruguay económica, social y culturalmente como la industria lechera, nos pone en problemas; cambian los precios de las *commodities* a la baja, de los alimentos, y nos pone en problemas.

Tenemos que ir construyendo componentes de robustez en la matriz productiva; no hablo de cambiarla, hablo de ampliarla, para que entre todos nos pongamos de acuerdo en que no estamos ne-



Perfil

► **Ana Carolina Cosse Garrido**

Nacida en 1962, es ingeniera electricista y magister en ingeniería matemática por la Universidad de la República. Desarrolló una exitosa trayectoria profesional en el ámbito privado en empresas como Siemens, CODETEL, EDESUR y Verizon. También brindó servicios profesionales en instituciones del sector público como Banco de Seguros del Estado, Banco de Previsión Social y UTE. En 2004 dirigió el proceso de capacitación de 18.000 operadores de los dispositivos captadores de huellas digitales para el Referéndum Revocatorio de Venezuela, organizado por el Consejo Nacional Electoral de ese país. Fue directora de la División Tecnología de la Información de la Intendencia Departamental de Montevideo y después se desempeñó como presidenta de ANTEL. Políticamente se identifica con el Movimiento de Participación Popular.

gando nuestra característica agropecuaria, pero sí debemos tener una voluntad común, nacional, de industrialización. Es lo que nos va a permitir generar más riqueza agraria y generar nueva riqueza, y

“
Uruguay tiene que tomar un camino que lo haga menos vulnerable a los vaivenes de los precios de las *commodities*.
”

sobre todo una componente muy importante que es la distribución de la riqueza, porque la forma más eficiente de distribuir riqueza es distribuir conocimiento; y formas de distribuir conocimiento hay muchas y son muchos los actores, pero una fundamental es que avance la industria manufacturera y la industria en general, porque es una herramienta de cambio cultural. Porque no es lo mismo trabajar en una fábrica o en una industria sin chimenea, donde necesariamente hay que estar alineado con un objetivo, alineado con un equipo, sometido a determinada disciplina colectiva y a la aparición constante de problemas técnicos que necesitan solución y por lo tanto el mismo trabajo es un demandante de capacitación, que no estarlo, que no trabajar en una dinámica de ese tipo. Uruguay debe plantearse esto, porque es bueno tener una conciencia nacional y querer ser una nación industrial.

¿Cómo cierra esa perspectiva con la inversión efectiva que Uruguay hace y parece que seguirá haciendo en educación e infraestructura en general e industrial en particular?

El camino no es fácil... el camino no es fácil. Lo que creo es que, con las condiciones que tenemos, hay que ser poco dogmáticos y muy conscientes de lo que Uruguay tiene, para sacarle el máximo provecho. Y Uruguay tiene las empresas públicas, tiene una educación pública buena, con problemas porque quiere cambiar, con problemas porque el mundo ha cambiado, la sociedad cambió, los hogares cambiaron, los problemas son otros y eso permea a todos los ámbitos de la sociedad, y a la educación también. Pero tenemos grandes cosas en la educación, como una enorme cantidad de docentes con un enorme grado de compromiso, y una enorme cantidad de trabajadores en general con un gran compromiso. Ese es un gran capital de Uruguay, y tenemos un avance en estos años en términos de solidaridad, de institucionalización de la solidaridad, de matriz de telecomunicaciones, de matriz energética. Uruguay se ha demostrado que puede hacer cosas que nunca se imaginó que podía hacer, como que todos los niños iban a tener una computadora conectada; el país está más allá de las metas que se planteó en el acuerdo de energía; y todo lo que fue y sigue siendo en telecomunicaciones, el impacto que tiene en el exterior la fibra óptica en el hogar ya ni hay que decirlo, Uruguay ya es conocido por eso. Tenemos que ser conscientes de ese capital y trabajar juntos en el país, con un pragmatismo profundo, no liviano.

¿Y los recursos para eso en un momento de cambio de escenario?

Los recursos van a tener que aparecer. Porque la forma de responder a los vaivenes es fortalecer las estructuras. Los vamos a tener que hacer aparecer.■

Políticas Sociales 4G para un tercer gobierno del FA

Cómo y para qué se llega al Sistema Nacional de Cuidados



► Lauro Meléndez

Para poder entender por qué decimos políticas sociales de cuarta generación debemos hacer una pequeña composición de lugar.

El gobierno que asume en 2005 enfrenta la crisis social reformulando el papel del Estado para el bienestar de la población.

Cambia la estrategia neoliberal basada en el esquema del "Estado ausente" por un diseño integral de políticas sociales y económicas. Con este modelo se combatió la fragmentación y superposición, que se traducía en ineficiencia y dejaba sin cobertura a amplios sectores de la población. Se instalaron espacios para la participación social, para mejorar la comunicación y organización de las demandas al Estado.

En el primer gobierno dedicamos la mayor parte del tiempo a combatir el hambre, la desigualdad y la pobreza extrema: en 2005 había en Uruguay un 40% de personas que vivían en la pobreza y un 4,5% que no tenían ni siquiera un plato de comida para llevarse a la boca. Podríamos decir que el PANES fue la primera generación de una política pública que aborda lo so-

cial como una integralidad y comprometiendo a varios organismos públicos en su ejecución.

Se abordaron las causas de las desigualdades, tanto de ingresos, intergeneracionales, de género como por origen étnico-racial permitiendo abordar e incidir sobre las inequidades al inicio de la vida, los rezagos educativos y la inseguridad alimentaria.

Se buscaba una reformulación de los dispositivos de gobierno, con el fin de lograr coordinación interinstitucional, transversalidad de la política y superación de la fragmentación. Una sola política con diversos niveles de especialización, pero homogénea en todos los niveles de gobierno.

Junto con la implementación entendimos necesario diseñar una segunda intervención, aún más amplia, que diera cuenta de los avances logrados; o sea, trabajar para sostener a aquellas personas que por efecto de la política iban saliendo de su situación desesperante y podían comprometerse en una política (Plan de Equidad) que trabajara en una vinculación de todas las dimensiones, con una intencionalidad de generar pla-

nes y programas más integrados.

En función de ello se dio especial atención a la evaluación de las políticas sociales en razón de ver qué tanto afectaban en la vida de la gente para la que se desarrollaban, y se realizaba un monitoreo para ver los avances cotidianos de la misma y poder ubicar bien a quiénes cubría la protección social.

Fueron bajando en forma constante la pobreza, la indigencia y la desocupación (14% a 6%) al tiempo que aumentaba la tasa de empleo. Este dato no es menor ya que donde convergen las políticas sociales es en el acceso a empleo, aún de baja calificación pero de cierta estabilidad y con un ingreso formal que permite incorporarse en el novel Sistema Nacional Integrado de Salud; de esta manera 500.000 niños accedieron al mismo.

Derechos, para todos

Un segundo gobierno del Frente Amplio llega de la mano de la perspectiva de derechos como nueva idea-fuerza a consolidar en el gobierno dirigido por

Pepe: la restauración de derechos y el pleno ejercicio de los mismos es el norte. Hay un mayor dinamismo del trabajo en gabinetes temáticos con todos los actores, centrales y territoriales, involucrados en los temas.

A nivel social se comienza a trabajar arduamente en la Reforma Social, que implica no solo la existencia de políticas integrales sino el aumento de la cobertura, llegando a más población y mejorando la calidad de los servicios.

Nunca el país aplicó de una manera tan contundente el concepto de "todos los derechos para todas las personas": el matrimonio igualitario, la interrupción voluntaria del embarazo, el programa Uruguay Crece Contigo, la ley de regulación de la marihuana y el respeto internacional ganado en ese segundo período nos dan el prestigio nacional e internacional para realizar una experiencia debida en todo el país de sur a norte y de este a oeste: el "Sistema de Cuidados".

Paso a paso, mientras superamos con la intervención del Estado las dificultades que más preocupan a nuestra población, nos vamos encontrando con nuevos desafíos que nos llevan a diseñar permanentemente nuevos dispositivos que den cuenta de la satisfacción adecuada de las necesidades de la población.

Hemos desarrollado una agitada agenda de recorrida por todos los departamentos del país. En ella dimos cuenta, junto a los actores locales, de la situación de cada lugar y cuáles deberían ser las cosas a atender, marcando prioridades que resultaron comunes a todos los lugares; un sistema o política que considerara la dificultad que tienen las familias para cuidar de aquellas personas altamente dependientes que viven en sus hogares y que coloca en condiciones desfavorables a nuestras mujeres, sobre las cuales pesa la atención personalizada de los más débiles.

La inclusión de las perspectivas de género y generacional es un aspecto muy tenido en cuenta en el debate, considerando las distintas necesidades de mujeres, hombres y grupos etarios, promoviendo la superación cultural de la división sexual del trabajo y la distribución de las tareas de cuidados entre todos los actores de la sociedad. Debemos superar esta construcción cultural para que todos y cada uno de los ciudadanos puedan desarrollarse plenamente según sus capacidades.

Por lo tanto, compartir los cuidados de las personas que lo necesitan es un acto de justicia social que en este gobierno estamos en condiciones de comenzar a implementar.

Así, el desarrollo de la autonomía de las personas en situación de dependencia, su atención y asistencia, son fundamento de la creación del Sistema.

Cuidados, entre todos

El modelo de política será necesariamente solidario y corresponsable entre familias, Estado, comunidad y mercado, porque entendemos los Cuidados como las acciones que las personas dependientes deben recibir para garantizar su derecho a la realización de las necesidades de la vida diaria y que por carecer de autonomía no pueden hacer por sí mismas. Estamos hablando de comer, vestirse, ir al baño y otras cosas que parecen sencillas pero cuya imposibilidad va haciendo que la persona que la sufre no esté a gusto consigo misma e impidiendo el acceso a la felicidad, tanto individual como de su hogar. En el transcurso veremos si la dependencia se puede revertir, trabajaremos empeñadamente para ello con la ayuda de todos ustedes.

Creemos en las políticas con vocación universalista, y ésta lo es, pero no puede haber alguien que la precise y no pueda acceder a ella por motivos económicos, territoriales o de otra índole. La fundamentación de ese universalismo es hacer un programa o sistema para toda la sociedad sin importar la capacidad de pago que los individuos tengan. En función de ello, la diferencia en términos de priorización es que aquellos que más lo necesitan tengan un mayor acompañamiento por parte del Estado, en cantidad de servicios y prolongación en el tiempo.

Dicha valoración estará dada por el modelo de estudio de la multidimensionalidad de la exclusión, que más que medir ingreso mide la capacidad y posibilidad real de acceso de las personas al ejercicio de derechos.

El presupuesto debe ser acorde a la intención porque la red de protección social que hemos tejido tiene aún la trama muy abierta y hay gente que se nos cae de la política.

Entonces, de generación en generación del diseño de la política, la red debe convertirse en un manto de protección donde ninguno quede fuera, no solo con el apoyo del Estado sino con la participación responsable y solidaria de todos los habitantes del país.

Actualmente tenemos un 9,5% de personas que aún viven en situación de pobreza.

Hemos abatido la indigencia, y mejoramos los diseños de la política tanto de ingresos como de mecanismos no económicos de combate a la pobreza; pero

esto ha sido posible por la voluntad política de llevar el Gasto Público Social a casi el 75% del gasto total del Estado, que es más o menos el 25% del PBI. Sin apuestas como esas no se podría pensar en la mejora constante de la política.

Con visión y convicción

El diseño del Plan de cuidados está resolviéndose; tenemos claro que las prioridades son los niños, especialmente los menores de tres años, las personas con discapacidad y los adultos mayores de 65.

La ley le da un marco jurídico para funcionar; quienes hemos trabajado en políticas sociales sabemos que la normativa genera un respaldo importante pero que es el día a día del plan lo que llevará a mejorar realmente la relación de las personas más vulnerables: en su vida personal, su familia, su comunidad, su pueblo, su departamento, su país. Por eso es responsabilidad de todos y cada uno de nosotros que pueda llevarse a la práctica y sea controlado para que nadie que lo necesite se quede sin poder hacer uso de él, ni que nadie que no cumpla con las condiciones quite un lugar imprescindible para otro. Eso es el control social al que siempre aspiramos, es la sociedad preocupándose por sí misma y haciéndose cargo del protagonismo en los cambios; basándonos en la cercanía o territorialidad, que agrega arraigo y vigilancia mediante el aporte solidario de la gente a la política diseñada y aplicada en un lugar concreto, que es donde "se desarrolla la vida de las personas".

El interés o la sectorialidad de las políticas de los grupos especializados, por ejemplo en género, generaciones y discapacidad, pueden hacer políticas de sensibilización en la materia en forma solidaria. La combinación de ambos elementos, interés y territorialidad, con una buena coordinación por parte del Sistema Nacional de Cuidados y la distribución de roles y tareas comprometerá fuertemente a las personas en la creación de gérmenes de participación popular ordenada y efectiva, poniendo en práctica una estrategia combinada de relacionamiento del Estado y los sectores populares organizados.

Porque lo dijimos siempre, no hacemos esto porque la ley y la Constitución nos obliguen sino porque ideológicamente estamos convencidos de que es el camino, construyendo entre todos para todos. ■

A Raquel Dupont, compañera

Chau Raquel, gracias por conocerte

► Ana Blanco

Como en una fotografía, quizá hablara tu personaje, también tu persona.

¡86 años! Vivir, estar cerca en estos años, de a ratos, pequeñas cosas a celebrar. ¡Gracias a la vida! La conocí por 1973, en la etapa de cárcel (consciente hoy de que fue una situación límite diaria). Tiempos de velocidad en las cabezas, "aprender a conducir" cada día, sin muchas preguntas fuera del contexto colectivo.

Tenía un carácter especial, sin vueltas. A veces dura por clara. También cómica la "Vete". Supo reír y hacer reír. El tiempo pasa.

Las pocas veces que nos vimos, Raquel, tal cual como la conocí y con su alegría, tuvimos apenas intercambios de esta época: un abrazo, "¡suerte, cuidate!"

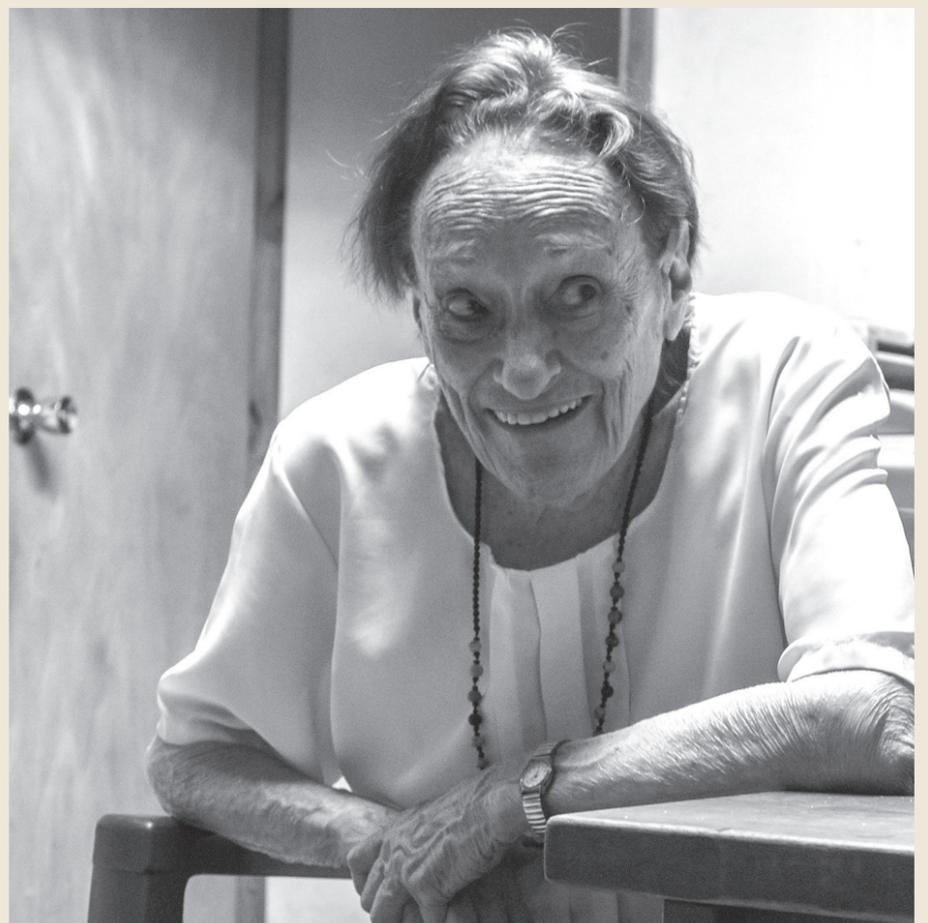
Después de los 80 nos encontramos por avatares de su

salud, más delicada. Compañeros, amigos en su vida presente, hoy en su segunda casa me encontraron para acompañarla, para cuidarla en su internación.

Supe, entendí sus limitaciones. Tal cual era Raquel, sus maneras de encarar de frente a "lo feo", y lo más difícil: saber y expresar lo que "No Quiero" aceptar. Cambió su entorno, un ritmo sin complicaciones.

"Acá estoy bien", me dijo, "lo que me importa y quiero, es poder ir al MPP, a la casa, ver a los compañeros". Hasta pensó vivir allí. Su alegría, era vivir y conocer otras generaciones. Hablamos mucho ¡de la vida, claro!

Fue una mujer dura, directa, brusca y sensible, y durante el tiempo transcurrido la encontré igual, siempre la misma persona, su "esencia". Por eso siento, y digo, gracias por conocerte. Chau, Raquel. ■



200 años que alumbran

► Andrés Berterreche

Desde la penumbra de un día lluvioso, la pantalla de la computadora me devuelve el único brillo, como una metáfora, donde simbólicamente me aparece el texto del Reglamento Provisorio de la Provincia Oriental para el fomento de su campaña y seguridad de sus hacendados.

Me pidieron que escribiera de los 200 años de ese hito de la Revolución Artiguista, y no hay mejor forma de empezar que relejendo el texto original.

Una joya, pienso. Y trato de recrear el trabajo de parto que dio a luz semejante nacimiento. Lo pienso en clave de paisano, de mujer de campo, de soldados haciendo la revolución, de criollos orgullosos de su acción y de su tiempo.

¿Cómo tratarlo para la celebración de los 200 años de su promulgación? Lo podría enfocar desde lo histórico, su importancia y su contexto. Las causas sociales que lo produjeron y las reacciones beligerantes de la oligarquía y el imperialismo de aquella época.

También darle un escenario de análisis desde las necesidades productivas y de desarrollo impregnadas en una revolución naciente que, además de criolla y federal, pretendía generar condiciones de desarrollo para su gente, y con un profundísimo contenido de carácter social.

O por qué no, desde lo estrictamente jurídico y cómo esto era adaptado a las urgencias políticas del momento. Desde una visión de leguleyo, analizar cada uno de los 29 artículos que lo componen.

Sería posible hacer énfasis en los conceptos de carácter ideológico, que se subrayan en los artículos 6 y 7, donde se definen con claridad “los sujetos dignos de esta gracia”, donde los más infelices deberían ser los privilegiados.

No se podría dejar fuera la metodo-

logía de ejecución de la tarea efectiva de cumplir con el mandato incluido en la norma y cómo Encarnación Benítez, a punta de lanza, fue sacando a “los peores americanos” para que ingresaran a esos campos las viudas como primera prioridad (¡pavada de política de género en los albores del siglo XIX!).

Y podría dejar todo esto en el bronce, en la celebración, en la correcta recuperación de la memoria. Hasta recordar que actualmente hay todo tipo de reconocimiento de título de la tierra (de distintos gobiernos, del pago en tierra de los servicios de alguna legión extranjera, de la ocupación lusobrasileña y hasta del virreinato y la gracia de un monarca europeo) pero ninguno proveniente del reconocimiento del derecho generado por la entrega en el Reglamento de Tierras, la menos uruguaya de las asignaciones de tierras por ser la más Oriental. Porque fue barrida por los vencedores, para que por la vía de los hechos no quedara ni rastro práctico de lo que fue la primera reforma agraria de América.

Y todo esto estaría muy bien, sería

adecuado y oportuno, emocionaría y estaría a la altura de un aniversario de esta envergadura.

Sin embargo, quiero asumir el desafío de que el mejor homenaje es continuar con la tarea para el hoy y sobre todo para el mañana. Teniendo como consigna “A 200 años del Reglamento de Tierras, Artigas nos convoca”. Porque todavía queda mucha cosa que resolver en el tema de la tierra, y aquella historia nos mandata.

La concentración por un lado, y la demanda actual por la misma siguen siendo causas de reclamo y de tensiones. Siguen siendo parte principal de la discusión nacional que nos seguimos debiendo sobre el desarrollo integral rural.

Es evidente que las condiciones, realidades, herramientas y caracterización económica y social no son las mismas que en aquella alborada de Patria hace ya 200 años. Y que la defensa del Reglamento de Tierras para la justificación de la acción actual no puede caer en una caricaturización que muchas veces los enemigos de los cambios pretenden hacer para ningunear las defi-

niciones de políticas al respecto.

No planteamos ir entregando suertes de estancia de 7500 hectáreas que hemos expropiado a punta de lanza. Pero sí la obligación de seguir organizando a la gente que quiere continuar su vida en el apoyo al desarrollo rural. Sí seguir planteando la necesidad de difundir nuestro concepto de propiedad social de la tierra. Sí la importancia del acceso colectivo a la tierra. Sí la priorización de la producción familiar y el trabajador rural que así lo desea en el repoblamiento de la campaña.

Hoy tenemos un Instituto Nacional de Colonización al servicio de estas mayorías, pero aún de carácter testimonial. Hay que rodearlo de masa, pero de masa organizada para catapultarlo a la recuperación de la lucha histórica por la tierra. En una verdadera aplicación de la teoría de la pinza en el trabajo social y político.

El aniversario de los 200 años de uno de los hechos revolucionarios más destacados de nuestra historia no puede ser bronce tintineante, ni monumento grandilocuente, ni marchita con desfile puntual.

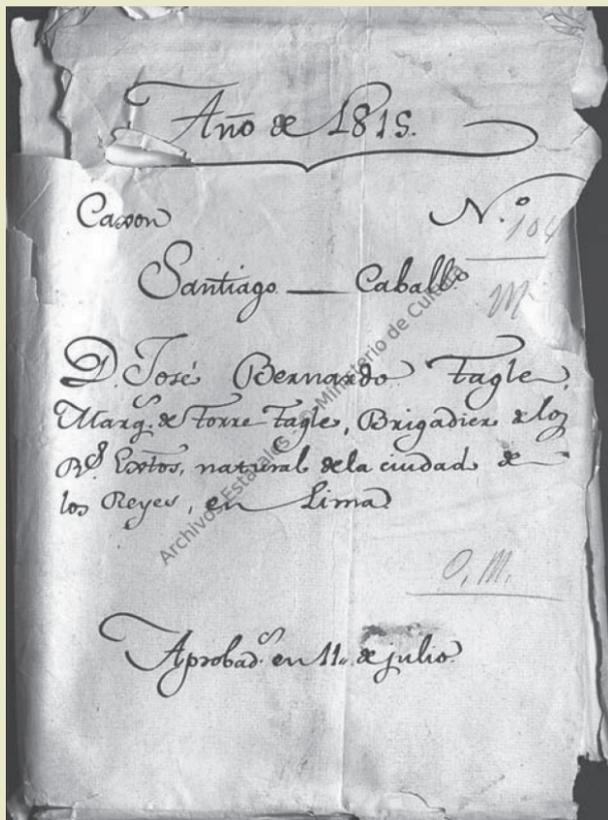
Eso, en el mejor de los casos, es testimonio, que con el paso de los días se puede ver como una muesa en la historia que queda en soledad.

El Reglamento de Tierras debe ser hoguera, fogón de reunión, farol que alumbre el camino del qué hacer hoy y mañana y que fortalezca nuestro compromiso en una Patria Para Todos. ■



“
Todavía queda mucha cosa
que resolver en el tema de la
tierra, y aquella historia
nos mandata.
”

Reglamento Provisorio de la Provincia Oriental para el Fomento de la Campaña y Seguridad de sus Hacendados. Cuartel General, 10 de setiembre de 1815.



1°. El señor alcalde provincial, además de sus facultades ordinarias, queda autorizado para distribuir terrenos y velar sobre la tranquilidad del vecindario, siendo el juez inmediato en todo el orden de la presente instrucción.

2°. En atención a la vasta extensión de la campaña podrá instituir tres subtenientes de provincia, señalándoles su jurisdicción respectiva y facultándolos según este reglamento.

3°. Uno deberá instituirse entre Uruguay y Río Negro, otro entre Río Negro y Yí; otro desde Santa Lucía a la costa de la mar, quedando el señor alcalde provincial con la jurisdicción inmediata desde el Yí hasta Santa Lucía.

4°. Si para el desempeño de tan importante comisión, hallare el señor alcalde provincial y sub-tenientes de provincia, necesitarse de más sujetos, podrá cada cual instituir en sus respectivas jurisdicciones jueces pedáneos, que ayuden a ejecutar las medidas adoptadas para el establecimiento del mejor orden.

5°. Estos comisionados darán cuenta a sus respectivos subtenientes de provincia; estos al señor alcalde provincial, de quien recibirán las órdenes precisas; este las recibirá del gobierno de Montevideo, y por este conducto serán transmisibles otras cualesquiera, que además de las indicadas en esta instrucción, se crean adaptables a las circunstancias.

6°. Por ahora el señor alcalde provincial y demás subalternos se dedicarán a fomentar con brazos útiles la población de la campaña. Para ello revisará cada uno, en sus respectivas jurisdicciones, los terrenos disponibles; y los sujetos dignos de esta gracia con prevención que los más infelices serán los más privilegiados. En consecuencia, los negros libres, los zambos de esta clase, los indios y los criollos pobres, todos podrán ser agraciados con suertes de estancia, si con su trabajo y hombría de bien propenden a su felicidad, y a la de la provincia.

7°. Serán también agraciadas las viudas pobres si tuvieren hijos. Serán igualmente preferidos los casados a los americanos solteros, y estos a cualquier extranjero.

8°. Los solicitantes se apersonarán ante el señor alcalde provincial, o a los subalternos de los partidos, donde eligieron el terreno para su población. Estos darán su informe al señor alcalde provincial y este al gobierno de Montevideo de quien obtendrán legitimación de la donación, y la marca que deba distinguir las haciendas del interesado en lo sucesivo. Para ello, al tiempo de pedir la gracia se informará si el solicitante tiene o no marca, si la tiene será archivada en el libro de marcas, y de no, se le dará en la forma acostumbrada.

9°. El M.I. Cabildo Gobernador de Monte-

video despachará estos rescriptos en la forma que estime más conveniente. Ellos y las marcas serán dados graciosamente, y se obligará al regidor encargado de propios de ciudad, lleve una razón exacta de estas donaciones de la provincia.

10°. Los agraciados serán puestos en posesión desde el momento en que se haga la denuncia por el señor alcalde provincial o por cualquiera de los subalternos de este.

11°. Después de la posesión serán obligados los agraciados por el señor alcalde provincial o demás subalternos a formar un rancho y dos corrales en el término preciso de dos meses, los que cumplidos, si se advierte la misma negligencia, será aquel terreno donado a otro vecino más laborioso y beneficio a la provincia.

12°. Los terrenos repartibles son todos aquellos de emigrados, malos europeos y peores americanos que hasta la fecha no se hallan indultados por el jefe de la provincia para poseer sus antiguas propiedades.

13°. Serán igualmente repartibles todos aquellos terrenos que desde el año 1810 hasta el de 1815, en que entraron los orientales a la plaza de Montevideo, hayan sido vendidos o donados por ella.

14°. En esta clase de terrenos habrá la excepción siguiente: si fueran donados o vendidos a orientales o extraños; si a los primeros, se les donará una suerte de estancia conforme al presente reglamento; si a los segundos, todo es disponible en la forma dicha.

15°. Para repartir los terrenos de europeos o malos americanos se tendrá presente si estos son casados o solteros. De estos todo es disponible. De aquellos se atenderá al número de sus hijos, y con concepto a que no sean perjudicados, se les dará bastante para que puedan mantenerse en lo sucesivo, siendo el resto disponible, si tuvieran demasiado terreno.

16°. La demarcación de los terrenos agraciados será legua y media de frente, y dos de fondo, en la inteligencia que puede hacerse más o menos extensiva la de-

marcación, según la localidad del terreno en el cual siempre se proporcionarán aguadas, y si lo permite el lugar, linderos fijos; quedando al celo de los comisionados, economizar el terreno en lo posible, y evitar en lo sucesivo desavenencias entre vecinos.

17°. Se velará por el gobierno, el señor alcalde provincial, y demás subalternos para que los agraciados no posean más de una suerte de estancia. Podrán ser privilegiados sin embargo, los que no tengan más que una suerte de chacra; podrán también ser agraciados los americanos que quisieran mudar posesión, dejando la que tienen a beneficio de la provincia.

18°. Podrán reservarse únicamente para beneficio de la provincia el rincón de Pan de Azúcar y el del Cerro para mantener las reyunadas de su servicio. El Rincón del Rosario, por su extensión puede repartirse hacia el lado de afuera entre algunos agraciados, reservando en los fondos una extensión bastante a mantener cinco o seis mil reyunos de los dichos.

19°. Los agraciados, ni podrán enajenar, ni vender estas suertes de estancia, ni contraer sobre ellas débito alguno, bajo la pena de nulidad hasta el arreglo formal de la provincia, en que ella deliberará lo conveniente.

20°. El M.I. Cabildo Gobernador, o quien él comisione, me pasará un listado del número de agraciados y sus posiciones para mi conocimiento.

21°. Cualquier terreno anteriormente agraciado entrará en el orden del presente reglamento, debiendo los interesados recabar por medio del señor alcalde provincial su legitimación en la manera arriba expuesta, del M.I. Cabildo de Montevideo.

22°. Para facilitar el adelantamiento de estos agraciados, quedan facultados el señor alcalde provincial y los tres subtenientes de provincia, quienes únicamente podrán dar licencia para que dichos agraciados se reúnan y saquen animales, así vacunos como caballares, de las mis-

mas estancias de los europeos y malos americanos que se hallen en sus respectivas jurisdicciones. En manera alguna se permitirá que ellos por sí solos lo hagan: siempre se les señalará un juez pedáneo, u otro comisionado para que no se destrocen las haciendas en las correrías, y las que se tomen se distribuyan con igualdad entre los concurrentes, debiendo igualmente celar así el alcalde provincial, como los demás subalternos, que dichos ganados agraciados no sean aplicados a otro uso que el de amansarlos, caparlos y sujetarlos a rodeo.

23°. También prohibirán todas las matanzas a los hacendados, si no acreditan ser ganados de su marca; de lo contrario serán decomisados todos los productos, y mandados a disposición del gobierno.

24°. En atención a la escasez de ganados que experimenta la provincia se prohibirá toda tropa de ganado para Portugal. Al mismo tiempo que se prohibirá a los mismos hacendados la matanza del hembraje, hasta el restablecimiento de la campaña.

25°. Para estos fines, como para desterrar los vagabundos, aprehender malhechores y desertores, se le dará al señor alcalde provincial, ocho hombres y un sargento, y a cada tenencia de provincia, cuatro soldados y un cabo. El cabildo deliberará si estos deberán ser vecinos, que deberán mudarse mensualmente, o de soldados pagos que hagan de esta suerte su fatiga.

26°. Los tenientes de provincias no entenderán en demandas. Esto es privativo del señor alcalde provincial, y de los jueces de los pueblos y partidos.

27°. Los destinados a esta comisión, no tendrán otro ejercicio que distribuir terrenos y propender a su fomento, velar sobre la aprehensión de los vagos, remitiéndolos o a este Cuartel General, o al gobierno de Montevideo, para el servicio de las armas. En consecuencia, los hacendados darán papeletas a sus peones, y los que hallaren sin este requisito, y sin otro ejercicio que vagar, serán remitidos en la forma dicha.

28°. Serán igualmente remitidos a este Cuartel General los desertores con armas o sin ellas que sin licencia de sus jefes se encuentren en alguna de estas jurisdicciones.

29°. Serán igualmente remitidos por el subalterno al alcalde provincial cualquiera que cometiere algún homicidio, hurto o violencia con cualquier vecino de su jurisdicción. Al efecto lo remitirá asegurado ante el señor alcalde provincial y un oficio insinuándole del hecho. Con este oficio, que servirá de cabeza de proceso a la causa del delincuente, lo remitirá el señor alcalde provincial al gobierno de Montevideo, para que este tome los informes convenientes, y proceda al castigo según delito.

Todo lo cual se resolvió de común acuerdo con el señor alcalde provincial don Juan León y don León López, delegados con este fin; y para su cumplimiento lo firme en este Cuartel General a 10 de setiembre de 1815.

José Artigas

Historia de los Tupamaros

Participando propone a sus lectores una aproximación al último libro de Rolando Sasso, compañero de esta casa

No es una historia oficial del movimiento tupamaro, pero tampoco es la negación de todo lo que objetivamente se da por cierto. Es una historia que busca las razones de la derrota de 1972 y que muestra los principales errores que llevaron al desenlace conocido (culminado con la caída en combate de Raúl Sendic). Es una historia que no se queda en la anécdota, sino que explica los acontecimientos históricos a partir del juego de las contradicciones internas. Y finalmente es una historia que reconoce en aquellas luchas, muchas de las banderas de hoy, levantadas por el pueblo y su herramienta el Frente Amplio.

Los protagonistas

Le debíamos a nuestro compañero la presentación de su libro **Tupamaros: La Derrota** y aprovechamos el momento en que la temática vuelve a la palestra para recomendar su lectura.

Este libro es la culminación de una saga de cuatro tomos que condensa la historia del MLN Tupamaros, desde sus orígenes hasta su derrota militar en 1972. Historia forzosamente condensada que recorre episodios ocurridos en el norte cañero o en los arrabales tejanos; en el litoral oeste, en la frontera con el Brasil o en las calles montevideanas, pasando por los primeros muertos de diciembre de 1966 y los de la toma de Pando en octubre del '69; llegando hasta el enfrentamiento con el Ejército y la aparición de los penales de Libertad, Paso de los Toros y Punta de Rieles que se llenaban de presas y presos políticos.

Incluye además lo que podríamos llamar el legado, lo que llegó hasta los tiempos presentes de aquella experiencia y lo que el pueblo uruguayo quiso y pudo recoger de ella. Un presidente, un intendente, varios ministros, numerosos diputados, senadores, ediles, alcaldes; incontable cantidad de dirigentes sindicales y organizaciones sociales y cooperativas; un sinnúmero de militantes de base en lo social, en lo sindical, en lo político.

Todos ellos llevan en su sangre y en su conciencia la historia que de una u otra manera protagonizaron, que sin dudas les pertenece, que los formó como hombres y mujeres de nuestro pueblo oriental y latinoamericano.

Historia popular que reconoce sus raíces en los primeros anarquistas europeos que llegaron al Río de la Plata con sus convicciones y formaron nuestros

primeros sindicatos.

Historia que recoge las luchas obreras, el proceso de unidad que desemboca en el Congreso del Pueblo y en la formación de la central sindical: la heroica CNT.

Historia que recoge el proceso de acumulación de fuerzas y de unidad de la izquierda que confluye en la fundación de nuestro Frente Amplio, poderosa herramienta con la cual se han logrado innegables triunfos populares.

Y como toda historia en la que participan hombres y mujeres con sus virtudes y defectos, trae consigo lágrimas y sonrisas, duras tristezas y formidables alegrías, terribles miserias y enormes generosidades, grandes heroísmos y fulminantes cobardías, hermosos amores y tristes desamores.

En este libro como en los anteriores, los protagonistas son aquellos hombres y mujeres que estuvieron en aquellos días en el lugar indicado y que hicieron cosas que merecieron ser escritas. Son los hombres y mujeres que se jugaron el pellejo en la búsqueda de una patria que sería para todos o para nadie.

Hombres y mujeres que escribieron la historia en vivo y en directo y que además ahora dieron su testimonio de lo que vivieron y de lo que soñaron. Valientes hombres y mujeres de ayer y de hoy. Jóvenes hombres y mujeres de carne y hueso que abordaron la lucha sin pensar en lograr nada para sí, ni para los suyos. En síntesis: verdaderos militantes Tupamaros.■

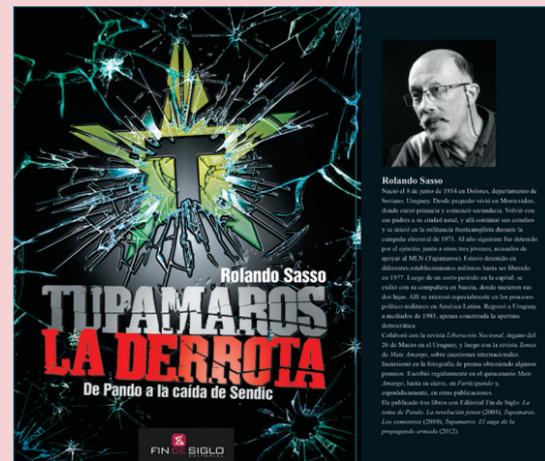
“ En este libro como en los anteriores, los protagonistas son aquellos hombres y mujeres que estuvieron en aquellos días en el lugar indicado y que hicieron cosas que merecieron ser escritas. ”

TUPAMAROS, LA DERROTA

En este libro el lector encontrará episodios memorables, como la fuga masiva del penal de Punta Carretas, la toma del cuartel del CIM (Centro de Instrucción de la Marina, hoy FUSNA) y la Proclama de Paysandú, que constituyó ni más ni menos que una declaración de guerra. Podrá interiorizarse de lo que fueron los planes Tatú y Collar, así como de los preparativos para detener una posible invasión de los gorilas brasileños en caso de un avance electoral de la izquierda frenteamplista. Encontrará además relatos inéditos sobre la jornada sangrienta del 14 de abril.

Se asomará al funcionamiento de columnas como la Quince, la Setenta, la del Interior o La Guacha. Por allí aparecerá el FER estudiantil y el Movimiento de Independientes 26 de Marzo, brazo legal de los tupamaros. Se encontrará con la construcción de la telaraña MLN-Pueblo y la elevación de los niveles de violencia revolucionaria.

Podrá conocer detalles cotidianos de la historia de un grupo organizado de jóvenes que querían hacer la revolución, sin preguntarse si la historia los tomaría en cuenta. En definitiva, tendrá nuevos elementos para entender mejor la derrota tupamara de 1972 y el legado que llega hasta nuestros días.■



Hasta siempre, Braulio

El 1° de agosto falleció el querido compañero Carlos Silva, "Braulio", embajador de la República Oriental del Uruguay en Nicaragua.

Siendo estudiante, Carlos tuvo que salir del país en 1972 al estar requerido por las Fuerzas Conjuntas y se trasladó a Chile, donde fue uno de los tantos tupamaros que los militares de la dictadura chilena no pudieron agarrar.

Desde allí se trasladó a Cuba, donde en 1976 y junto a un grupo de compañeros acepta residir en las Provincias Orientales de la isla. Con su compañera e hijos vivieron en Nicaro, pueblo productor de níquel ubicado en la costa norte de la Provincia de Holguín.

En el año 1979, junto a otros uruguayos residentes en las Provincias Orientales recibe una propuesta de los compañeros del Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN) de Nicaragua para integrarse a combatir en aquel territorio contra la dictadura de los Somoza, que entonces comenzaba a perder consistencia gracias a la lucha del pueblo nicaragüense.

Allí combatió en el Frente Sur integrando la Brigada Internacionalista compuesta principalmente por combatientes latinoamericanos de casi todas las nacionalidades. La caída de Somoza y el triunfo de la Revolución Sandinista fue una de las mayores alegrías en su vida, por lo que significó para el pueblo de Nicaragua y todos los pueblos latinoamericanos.

Permaneció un tiempo más en Nicaragua, regresó a Cuba y luego fue a combatir a El Salvador, en los años 80. También en aquella patria los compañeros lo recuerdan con gran afecto y enorme cariño, pues supo resolver muchas situaciones difíciles.

Compartimos con él la alegría por su designación como embajador en Nicaragua por el presidente Pepe Mujica, lo que vivió como un gran honor.

Querido Braulio, compañero del MLN, compañero del MPP, uruguayo y latinoamericano por siempre, te vas como todos los grandes de esta sufrida América, sin nada material y con toda la riqueza que da la lucha por la vida, convencido de que es posible construir una sociedad humana mejor para todos.■



Intento de golpe parlamentario

► Secretaría de Relaciones Internacionales



La situación en Brasil genera noticias todos los días, desde los casos de corrupción como Lava Jato, que aún no terminan de vincular a políticos de todos los partidos, hasta las irregularidades parlamentarias como las que dieron media sanción a la baja de la edad de imputabilidad penal.

Increíblemente, una vez que ésta se votó (sin alcanzar la mayoría especial) por iniciativa del presidente de la Cámara de Diputados, Eduardo Cunha, se decidió volver a hacerlo al día siguiente y en menos de 24 horas un puñado de parlamentarios cambió su voto sin modificaciones en el texto.

Pero los principales hechos que los medios de comunicación nos informan en estos días son, sin duda, las movilizaciones para pedir el impeachment: en otras palabras, el golpe parlamentario a Dilma Rousseff, presidenta reelecta desde hace menos de un año. Los principales referentes de la derecha se han pronunciado o bien movilizado en tal sentido y por ello es necesario ordenar algunos datos.

Movilizaciones del 16 de agosto

Estas movilizaciones opositoras, cuya consigna principal era el impeachment, podían ser un punto de inflexión y así lo entendió la derecha, que pretende que Dilma no termine su mandato. Como las anteriores, tuvieron plena cobertura informativa de la Red Globo y los principales medios de comunicación monopólicos. Sin embargo, los resultados no fueron los esperados, las convocatorias fueron escasas más allá de que todas las agencias de noticias se encargaran de explicitar números y fotos al día siguiente.

Movilizaciones del 20 de agosto

Tan solo unos días después, el PT y el conjunto de la izquierda y los movimientos sociales se convocaban a las calles con una consigna: la defen-

sa de la democracia. Transcurridas estas movilizaciones, se pudo apreciar en ellas, y con diferentes énfasis, un agregado de consignas que dejaban un mensaje a Brasil y también al gobierno.

Los medios de comunicación, que están jugando un rol central en esta disputa de poder, se limitaron a hacer alguna cobertura posterior y apenas descriptiva de lo acontecido en alguna ciudad. Pero estas manifestaciones se dieron en gran número en 32 urbes, con una gran capacidad de movilización.

El reflejo golpista

Los sectores conservadores no visualizan una estrategia común; los más radicales se proponen una salida anticipada de Dilma a menos de un año de haber asumido el nuevo gobierno y dejan al descubierto sus peores caras, que van desde un golpe "a la paraguay" hasta manifestaciones públicas que sugieren una intervención militar.

Otros sectores no quieren cargar con los vicios de nulidad o de falta de democracia y esperan que el desgaste político del gobierno —orquestado, articulado y magnificado con una gigantesca campaña desde las cadenas informativas— termine con un ciclo de luchas y conquistas que encabezaron el PT y sus bases sociales.

Mientras tanto, la agenda de ajuste fiscal que tenían los grupos económicos para su candidato Aécio Neves se va imponiendo desde el Parlamento con el permiso del PMDB, principal aliado del gobierno y dividido en fracciones que cada vez se vuelcan más a la derecha.

Las diferentes fracciones de la derecha no son ajenas a las denuncias de corrupción y saben que el PT tiene una carta más, que puede ser desequilibrante para las elecciones de 2018. Si bien la aprobación de Dilma es baja, el líder histórico Lula sigue siendo un referente de la población brasileña y si sortea los intentos de vincular su imagen a los casos de corrupción, la derecha no tendría candidato para competir con él.

La derecha brasileña atenta contra la legitimidad democrática del gobierno

La casa no está en orden

Por otro lado, la izquierda se enfrenta a su propia crisis. Las reformas fiscales y recortes sociales constituyen las principales preocupaciones para las bases sociales de los gobiernos del PT, desde los asalariados nucleados en la CUT hasta los sectores campesinos del MST, principales afectados que pueden terminar de disociar una alianza fundamental. Esto se manifestó tanto en las diferencias explicitadas en el Congreso del PT (1) como en los documentos de Consulta Popular (2) y en las movilizaciones del día 20, cuando los principales agregados a la consigna de defensa de la democracia fueron no retroceder en los avances sociales y derechos alcanzados y reivindicar la salida política "por izquierda" a la crisis económica.

Desde diferentes partidos de la izquierda también se plantean nuevos marcos de alianzas y nuevos paraguas que aún están procesándose. Algunas alternativas se han insinuado desde la dirigencia del PT, habiendo otras propuestas más claras como la del PCdoB de buscar un "frente amplio por la democracia" y las impulsadas por movimientos sociales como el "encuentro por un plebiscito constituyente" o el "frente Brasil popular", convocadas para setiembre.

Aunque es imposible predecir el curso de los próximos meses y años, se observan algunos desafíos claros. El gobierno tiene para superar una crisis política en la que el sistema político en su conjunto está desacreditado y sus palancas de funcionamiento tradicionales —como el financiamiento y la forma de elección— se ponen en discusión.

También el estancamiento económico y las demandas de los principales grupos económicos, cuyas propuestas para que la economía vuelva a crecer van contra los sectores populares y son rechazadas por las bases sociales del PT.

Una realidad regional

Otras discusiones surgen de este escenario y son propias de Latinoamérica: el rol de la Justicia, que decide actuar con agenda propia; el papel de los grandes medios de comunicación, tomando partido siempre por las posiciones más reaccionarias y desestabilizadoras; y la forma en que la izquierda se enfrenta a la corrupción del sistema en el que decidió transitar y al insistente discurso que surge en Brasil y otros países ante los primeros síntomas de crisis cuestionando el poder político como tal. Y si bien estas discusiones no son los nudos inmediatos a superar, están planteadas y resulta cada vez más necesario resolverlas.

Referencias: 1) Las principales votaciones divididas en el Congreso del PT fueron la reforma fiscal y la política de alianzas con el centro.

2) Consulta Popular: organización política vinculada a los movimientos sociales, principalmente al MST. ■

MPP manifiesta apoyo al gobierno democráticamente electo de Brasil

Respaldamos al gobierno de la compañera presidenta Dilma Rousseff y expresamos nuestra preocupación por los intentos de desestabilización y las manifestaciones cada vez más violentas que se vienen desarrollando en escalada creciente. Reafirmamos nuestro respaldo y compromiso con el proceso de cambio que comenzó con el compañero Lula y que ha continuado la compañera Dilma, proceso que ha significado una solución concreta en la vida de millones de personas que habían sido condenadas a la pobreza y ha posicionado al país como un actor fundamental en el escenario internacional.

Dirección Nacional del MPP

Crisis, represión y xenofobia en Centroamérica y el Caribe

Crece ofensiva contra opositores y se agrava riesgo de emergencia humanitaria

► SRI



En esas regiones de nuestro continente se registran intensos procesos de desestabilización. Simultáneamente, se incrementa la cadencia de movilizaciones que nacen como corolario de una crisis política y en oposición a la “corrupción” siempre presente pero sospechosamente denunciada hoy por los grandes medios de comunicación.

Sin embargo, nada de esto genera muchas expectativas en una solución favorable a los intereses populares. Al parecer, la respuesta a las movilizaciones pasa por la consabida lógica represiva y por ponderar el discurso del “son todos iguales”, dando lugar al fortalecimiento de los actores de la nueva derecha.

Guatemala:

descubrimiento de “la corrupción”

“Roxana Baldetti enfrenta a la Justicia después de 105 días de dejar la Vicepresidencia por señalamientos de su vinculación en el caso La Línea”. “Roxana Baldetti llega a la Torre de Tribunales al ser capturada por los delitos de asociación ilícita, caso especial de estafa y defraudación aduanera”. Titulares como estos se publican diariamente en Guatemala, mientras se desarrolla una gran movilización popular en rechazo de los partidos de gobierno vinculados a casos de corrupción. La crisis política llegó al punto de poner en duda la realización de estas elecciones de setiembre. Luis Almagro como secretario general de la OEA y representantes de otros organismos internacionales acudieron intentando mediar y dar garantías para que se siga adelante con el proceso electoral.

En tanto, movilizaciones campesinas en defensa de territorios y por conflictos ambientales son más reprimidas que las organizadas en las ciudades. Días atrás se sumó a este complejo cuadro una denuncia de corrupción contra el presidente de la República, especulándose con su renuncia.

Honduras: oposición es blanco de ataques

Una larga decena de semanas ininterrumpidas con manifestaciones pacíficas exigiendo la renuncia del presidente, principalmente por parte de jóvenes, se verificaba al cierre de agosto. Casos de corrupción, la

posibilidad de reelección presidencial —un argumento para el golpe de Estado contra Manuel Zelaya que pretendía ser reelecto— y la represión sistemática a dirigentes sociales y políticos, se han transformado en el denominador común en los últimos tiempos. El relacionamiento con la oposición ha sido uno de los elementos más críticos señalados al gobierno.

Cabe recordar en este sentido que el partido Libre denunció graves irregularidades en los últimos comicios. Lo cierto es que la oposición social, movilizadora a través del Frente Nacional de Resistencia, ha sido centro de la represión y ha denunciado sistemáticamente los ataques.

Pero también la oposición política ha sufrido ataques constantes, principalmente orquestados desde el Parlamento.

En mayo de 2014, como ejemplo, habían sido desalojados de allí por la fuerza y usando gases lacrimógenos el ex presidente Zelaya y 36 diputados de su agrupación política, quienes protestaban porque “no se nos permite debatir los problemas nacionales” en la Cámara. El partido Libre sobrevive siendo el centro de los embates de la prensa monopólica y del trato desigual, que ha llegado al punto de no asignar los sueldos a los representantes parlamentarios de la oposición.

El Salvador:

Desestabilización y bandas criminales

El país vive una situación compleja, con ofensiva de bandas criminales y grupos del narcotráfico que afectan a las familias y a los pequeños comerciantes. Recientemente, la población enfrentó durante varios días un boicot al transporte público, situación orquestada por los grupos criminales conocidos como “maras” (pandilleros).

El gobierno señaló que estos grupos tienen una conexión directa con el partido opositor Arena y buscan desestabilizar al gobierno del presidente Salvador Sánchez Cerén, electo democráticamente. Según cifras oficiales, recientes enfrentamientos entre pandillas y fuerzas de seguridad dejaron un terrible saldo de 125 víctimas en solo tres días.

Puerto Rico: cerca del default

La isla es actualmente un Estado Libre Asociado con Estados Unidos (EEUU), subordinado a la política de Washington pero sin el respaldo legal y la suma de derechos que tienen los Estados plenos de EEUU. Al igual que Grecia, Puerto Rico incumplió el plazo para pagar sus deudas, pero a diferencia del país balcánico, no puede obtener préstamos de bancos internacionales (que los otorgan solo a los Estados Nacionales) ni declararse en bancarrota (como sí pudo hacer el Estado de Detroit, en EEUU). Así las cosas, Puerto Rico no encuentra salida a una crisis económica que agrava las condiciones de una economía en recesión permanente. Por ahora, sigue aumentando el desempleo, se agrava la crisis de agua potable, que escasea, y aumentan los recortes sociales, incluyendo a la educación. Se estima que 144.000 personas abandonaron la isla en los últimos años en busca de empleo.

Isla “La Española”: crisis humanitaria

La emigración de Haití hacia República Dominicana ha sido una constante a lo largo de la historia, con diferentes situaciones. Después de intentos poco efectivos de “legalizar” a parte de la población inmigrante, el gobierno dominicano se prepara para la deportación de miles de haitianos. Esto desata una preocupación humanitaria a ambos lados de la frontera porque la ya complicada situación haitiana sumaría graves dificultades con el arribo de cientos de miles de personas expulsadas y sin recursos, ya que en Haití no hay la menor garantía o cobertura posible para ellas. La discusión está planteada en R. Dominicana, donde se han exacerbado las discusiones tanto nacionalistas y xenófobas como economicistas sobre el “gasto” que implica la población haitiana.

Con relación a este drama, en Uruguay trascendió de forma distorsionada —y nada casual— la molestia que causaran en el gobierno dominicano las declaraciones del secretario general de la OEA, Luis Almagro, manifestando su preocupación en torno al tema y expresando su visión favorable a los derechos de los inmigrantes haitianos.

Se advierte que esta situación puede transformarse en una nueva crisis humanitaria. ■

De paso hacia octubre

► Mariano Molina | desde Argentina

Las elecciones Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias (PASO) tuvieron lugar en Argentina el domingo 9 de agosto.

A diferencia de lo que puede suceder en Uruguay con las internas partidarias, de este lado del Río de la Plata muchas alianzas o coaliciones se configuran únicamente en relación a las PASO y no a una tradición política común.



En ese sentido, el FPV (Frente para la Victoria), integrado por el Partido Justicialista (PJ) y partidos y movimientos aliados, es la única formación que llegó a la pasada instancia comicial con una estructura relativamente estable, lo que fortalece su desempeño a futuro ya que los votos obtenidos probablemente sean su piso, con amplias chances de crecer.

Las demás alianzas son acuerdos de este año y en ellas sobresalen las candidaturas individuales sobre las tradiciones políticas en común, aunque podemos exceptuar de esto a la izquierda trotskista conformada en el FIT (Frente de Izquierda y de los Trabajadores). Por estas particularidades, varias alianzas deberán realizar importantes esfuerzos para que los votos de otros candidatos del lema no vayan a otras opciones en las elecciones presidenciales del próximo 25 de octubre.

El resultado de las PASO muestra una importante diferencia a favor del FPV, encabezado por Daniel Scioli (38,4%), respecto de la coalición de derecha Cambiemos (30%), donde el ganador resultó Mauricio Macri del PRO sobre la vieja UCR y Elisa Carrió; pero no la distancia suficiente para ganar en primera vuelta en octubre. El FPV triunfó en 20 de 24 distritos y su tarea en los próximos meses será tratar de superar el 40%, y de ser posible llegar a un 45% para asegurar el triunfo en primera vuelta.

Mientras tanto, la alianza Cambiemos, que intenta mostrarse como la única con posibilidades de aspirar a un balotaje, buscará polarizar la elección. No es una tarea sencilla, sobre todo teniendo en cuenta que fuera de los cinco principales distritos electorales (las 19 provincias restantes) ha obtenido sólo un 24% de los votos y Macri en particular un 18%, lo que explica el duro trabajo por conseguir apoyo fuera de los grandes centros urbanos.

La tercera fuerza, Unidos por una Nueva Alternativa (UNA, centro-derecha), de los peronistas disidentes Sergio Massa y José Manuel de la Sota, ha logrado sumar el 20% de votos.

Es un número muy interesante para intentar romper la polarización y también generar condiciones de tercer actor necesario para un eventual balotaje.

En el pelotón final quedó la alianza autodenominada Progresistas, encabezada por Margarita Stolbizer (acompañada por un sector radical disidente y el Partido Socialista).

Luego están la citada izquierda trotskista y Adolfo Rodríguez Saá, ex gobernador de San Luis que logró casi medio millón de votos.

El partido está en juego

El fin de mandato de Cristina Fernández de Kirchner marcará indudablemente un hecho importante

en la vida política del país. Su figura sigue teniendo apoyos inéditos luego de 12 años y su presencia política fuera del gobierno será relevante. La decisión de impulsar la candidatura de Scioli se explica por su buena imagen en otros sectores sociales y también por la imposibilidad de triunfar con un candidato "del riñón". Igualmente es importante destacar que, aunque Scioli sea considerado un "conservador" (y en gran medida lo es), ha acompañado todas las políticas de estos años y ha defendido al gobierno en los momentos más críticos. Es posible que los próximos pasos de la campaña electoral lo encuentren en dos caminos contradictorios: por un lado reivindicando las luchas y posiciones más rupturistas del kirchnerismo para acercarse mejor al espacio más identificado con el gobierno, más allá de que su tradición política y su discurso austero no se reivindicaban en la épica colectiva y militante; por otro, explotando su aspecto más frívolo y "no político" (donde claramente se siente muy cómodo) para llegar a un

electorado que, luego de su paso por la gestión y apoyo a Cristina, ya no lo ve tan confiable. El claro involucramiento en la campaña de su mujer, Karina Rabolini (ex modelo y empresaria), es una muestra de este camino.

La fortaleza del kirchnerismo, reafirmada en esta última elección, radica en haberse convertido en un actor decisivo para el peronismo y los sectores nacional/populares. Las PASO dejaron en claro que Scioli y fundamentalmente el PJ necesitan del importante apoyo y voto kirchnerista para el triunfo electoral. Lo más probable es que esta tensión (o matrimonio por conveniencia según la óptica de análisis) acompañe al FPV en los próximos tiempos.

Cabe destacar en este sentido que en algunos municipios de la provincia de Buenos Aires el denominado "aparato del PJ" ha sido derrotado en las internas por candidaturas y espacios más jóvenes y dinámicos dentro del mismo FPV.

La derecha encabezada por Macri es sostenida permanentemente por los principales medios de comunicación (son una parte decisiva de su campaña) y las grandes corporaciones empresarias. Con un lenguaje pobre y claramente guionado (hasta el uso de pantallas telepronter en actos) y una campaña diseñada en los laboratorios del marketing ha logrado buenos resultados, pero persisten dudas sobre si estas particularidades alcanzarán para triunfar en elecciones presidenciales. Su discurso público deviene cambiante, tratando de llegar a otros sectores que el de su votante tradicional y pasando en cuestión de días de la identificación con el libre mercado a la reivindicación del rol del Estado. Habrá que ver si esta ambivalencia aporta o resta. En los principales centros urbanos, donde reside gran parte de las clases medias con alto poder adquisitivo, ha logrado efectividad. Ahora se propone polarizar la elección y con este propósito tratará de generar un clima de "voto útil" opositor.

El partido está en juego y más allá de los favoritismos, el resultado final todavía está abierto. Es seguro que habrá un cambio con relación a la forma de los liderazgos. Los actuales candidatos con posibilidades se parecen más a los estándares de políticos conservadores con algunas diferencias, limitados en lenguaje y poco propensos a las multitudes movilizadas que se sucedieron en la última década. ■

Resultados de las PASO

Por alianzas

1) FPV (SCIOLI - ZANNINI)	38,41%
2) CAMBIEMOS (MACRI - MICHETTI)	30,07%
3) UNA (MASSA - RUPERTO SÁENZ)	20,63%
4) PROGRESISTAS (STOLBIZER - OLAVIAGA)	3,51%
5) FIT (DEL CAÑO - BREGMAN)	3,31%
6) COMPROMISO FEDERAL (R. SAA - NEGRE)	2,11%

Por candidaturas

Daniel Scioli (FPV)	38,41%
M. Macri (Cambiemos)	24,28%
Sergio Massa (UNA)	14,23%

Por provincias

FPV triunfó en 20
Cambiemos ganó en Mendoza y Ciudad de Bs. As.
UNA triunfó en Córdoba
Compromiso Federal ganó en San Luis

A 50 años del Congreso del Pueblo

El valor de la unidad sindical uruguaya y su proceso de maduración

► Oscar Groba

En la década del 60 se vivía en Uruguay una regresiva distribución del muy menguado ingreso nacional. Se rebajó notablemente el salario real de los uruguayos, ajuste mediante.

Naturalmente, a la par crecía la resistencia del pueblo ante esa situación, aumentando cada vez más la conflictividad social con paros, huelgas, ocupaciones de talleres y fábricas.

El gobierno de la época, del Partido Nacional, aplicaba la represión y las Medidas Prontas de Seguridad para enfrentar las movilizaciones del pueblo: 1959, 1963, 1965, participando de la represión las Fuerzas Armadas.

Entre 1959 y 1964 los trabajadores uruguayos, representados en los más diversos sindicatos y en más de una central, discutían la forma de la unificación sindical y social para enfrentar la crisis en mejores condiciones, y para elaborar propuestas de salida conjunta a esa situación.

La historia registra que en la época existían la Central de Trabajadores del Uruguay (CTU), la Confederación Sindical del Uruguay y varios sindicatos autónomos, que no estaban integrados en ninguna central y que eran la mayoría.

Por mayo del 64, la CTU y los gremios de los trabajadores textiles, gráficos y de Funsu convocaron a todos los sindicatos para conformar una Convención Nacional de Trabajadores (CNT). En setiembre, esa CNT se transformó en un órgano coordinador que incluía a los sindicatos aún no integrados, como el de los trabajadores bancarios, por ejemplo.

Buscando la unidad de los trabajadores, estos sucesos culminaron con una jornada de protesta con paro el 6 de abril, y con el llamado a organizar un Congreso del Pueblo.

Hoy, cinco décadas después de aquellos acontecimientos decisivos para la historia sindical de nuestro país, podemos afirmar sin dudas que fueron realizaciones históricas incommensurables, por muchísimas razones.

Un bloque por los cambios

A la jornada de paro del 6 de abril se plegó medio millón de obreros, empleados, funcionarios y otros sectores



sociales, mostrando que existía una fuerza social dispuesta a luchar por un programa de soluciones.

En él se buscaba aglutinar al conjunto de los actores sociales perjudicados por la crisis: capas medias, sectores populares, fuerzas distintas pero capaces de asumir un proceso de transformación profunda del Uruguay, con proyección de cambios nacionales.

El 12 de agosto de 1965 y al llamado de la CNT se inicia el Congreso del Pueblo, donde se consigna la participación de más de 700 organizaciones de fábricas, barrios, representantes de pueblos, departamentos, sindicatos, cooperativas, estudiantes, profesionales, docentes, trabajadores rurales, jubilados, representados por 1400 delegados.

Además de la CNT, participaron la Confederación de las Clases Pasivas, la Federación de Estudiantes Universitarios, el Sindicato Médico, la Asociación Odontológica, la Federación de Cooperativas de Producción, la Unidad Cooperaria Nº 1, el Consejo de Iglesias Evangélicas, la Asociación de Emplea-

dos de la Nación, el Movimiento Social de Inquilinos, etcétera.

Se crearon seis comisiones y el programa incluyó:

Reforma agraria; reforma industrial que asegure el pleno empleo y el fomento de las inversiones; **reforma del comercio exterior** de acuerdo al interés nacional; aumento de las inversiones públicas y nacionalizaciones; **reforma tributaria** con impuesto a la renta personal y al patrimonio; **reforma crediticia y bancaria; plan de viviendas; reforma y coordinación del transporte** para que sirva al desarrollo agropecuario, industrial y comercial; **fomento de las cooperativas de producción y de consumo**; soluciones al régimen de la seguridad social; **educación**; respeto a los derechos y libertades públicas; y por soberanía nacional.

El objetivo era claro: discutir las propuestas programáticas de la CNT y formular un programa que fuera representativo de todos los sectores populares, y no solo de los trabajadores.

Se estimó en aquella época que las organizaciones participantes representaban a 800.000 ciudadanos.

El crisol unitario

Fue un gran Congreso del Pueblo. Y cimentó la superación de aquella Convención, que en octubre de 1966 dejó de ser una simple aunque importante coordinación de sindicatos para transformarse en un congreso, en la CNT, con una declaración de principios, un programa, una dirección, unos estatutos y un funcionamiento democrático.

La Declaración de Principios reafirmó el carácter autónomo del movimiento obrero, vinculó la lucha nacional con la unidad latinoamericana, antiimperialista y reafirmó también la fraternidad y solidaridad internacional de todos los trabajadores. El Programa proponía una serie de medidas tendientes no solo a superar la crisis sino a desarrollar económica, social y políticamente el país.

Este proceso de los trabajadores uruguayos recogía una rica tradición histórica: desde comienzos del siglo XX los trabajadores y sus distintas organizaciones sindicales habían bregado por la unidad de todos; en 1965, entre todos se convocó al Congreso del Pueblo y en 1966 se materializó esa forja de unidad.

Recordamos así los 50 años de aquel histórico hecho, la realización del Congreso del Pueblo y su significación para la unidad de los trabajadores en un solo movimiento sindical.

Más acá, en una época mucho más reciente, con generaciones diferentes de luchadoras y luchadores sociales, en la larga resistencia a la dictadura surge el Plenario Intersindical de Trabajadores (PIT).

Y en 1984, en Buenos Aires, durante un encuentro que duró varios días entre la dirección de la CNT en el exilio y la dirección del PIT que actuaba enfrentando a la dictadura dentro del país, se disuelve la histórica CNT y emerge, con los mismos principios y valores, el PIT-CNT actual.

Un solo movimiento sindical, caso único en la región y el mundo. ■